

ОКНО В НКО

Издаётся с августа 2001 года

№ 5 (241) май 2021 год

Знакомство с практикой некоммерческих организаций и гражданских активистов

14 и 15 мая 30 руководителей и активистов некоммерческих организаций муниципальных районов Ярославской области приняли участие в коллективном двухдневном выезде с целью знакомства с наиболее интересными и успешными проектами и инициативами коллег по третьему сектору.

В этом году география мероприятия охватила Ростовский и Переславский районы Ярославской области. В нем приняли участие представители Ярославля и Ярославского района, Ростовского, Рыбинского, Тутаевского, Большесельского, Даниловского районов. Выезд был организован Ресурсным центром для НКО при поддержке Фонда президентских грантов.

Первой точкой в программе выездного мероприятия стал Ростов. На Ростовской земле много памятников истории и архитектуры, они стали достоянием района. На сохранение одного из них направлена деятельность АНО «Центр сохранения и развития культурного наследия «ЛИГА ХРАНИТЕЛЕЙ НАСЛЕДИЯ». Ее руководитель Константин Геннадьевич Шевкопляс рассказал гостям



Ростова о нахождении на территории города сохранившихся частей фортификаций, построенных голландскими инженерами в 1632-1634 годах. С тех пор прошло много лет и лишь в 21 веке на нее обратили внимание специалисты из Нидерландов. С тех пор Константин Геннадьевич при поддержке местных жителей, городских властей и посольства Нидерландов занимается благоустройством древних валов. Проект организации по благоустройству территории этого памятника культурного наследия сейчас участвует в конкурсе Фонда президент-

ских грантов. Авторы проекта надеются получить поддержку для приобретения профессиональных косилок, способных стричь траву на склонах под углом. Часть из них уже была приобретена благодаря краудфандинговой кампании по сбору средств, участие в которой приняли жители Ростова и Ярославской области.

Исторические инициативы продолжились в Переславле-Залесском. Здесь участники выездного мероприятия встретились с местным активистом Иваном Филипповичем Анюховским. Впервые коллективный выезд представителей НКО Ярославской области приехал к Ивану Филипповичу 6 лет назад. За это время он смог добиться значительного прогресса в своем деле — строительстве Храма Георгия Победоносца и мемориала памяти и славы защитникам Отечества. Сюда и приехала делегация представителей НКО в этом году. Представителей третьего сектора поразила масштабность и ответственность с которой подошли активисты



Читайте в номере

Уполномоченный по правам человека в Ярославской области

Порядок и сроки предоставления некоммерческими организациями ежегодной отчетности в 2021 году

Социальный заказ

к сохранению памяти о героях войны и тружениках тыла, людях, внесших значительный вклад в развитие Переславской земли. В течении нескольких часов собравшиеся с интересом слушали Ивана Филипповича и его рассказ о том, как удалось создать и сохранить место, ставшее центром притяжения для Переславцев. Вдохновленные общением участники коллективного выезда отправились дальше.

Их пригласили в гости представители Феодоровского женского монастыря Переславской епархии русской православной церкви. И пригласили не просто, а на премьеру инклюзивного спектакля «Восемь побед Святого Луки» в котором принимали участие дети и взрослые с особенностями здоровья. После этого представители проекта «Миссия-врач», реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов, рассказали о работе по созданию паллиативного отделения Переславского Центра свт. Луки, провели экскурсию по помещениям, в которых будет создан «Музей Святого Луки». Здания, простоявшие более 100 лет, сохранили значительную часть истории этого места, его работников, пациентов. В будущем их ждет реставрация и новые пациенты, которые получат здесь столь необходимую помощь и поддержку.

Продолжение на стр. 2



Знакомство с практикой некоммерческих организаций и гражданских активистов

Окончание. Начало на стр. 1

Первый день выездного мероприятия для руководителей и активистов некоммерческого сектора подходил к концу, но его участников ждало еще одно увлекательное мероприятие. Координатор ресурсного центра поддержки НКО в Угличском муниципальном районе Вера Михайловна Городецкая подготовила для коллег интересный тренинг по формированию сообществ и партнерств. Вместе с ней участники поговорили о возможностях и ресурсах НКО, рассмотрели специфику взаимодействия с сообществом, бизнесом, властью. В игровой форме подготовили свои предложения потенциальному партнеру. Многие были удивлены тому, как просто на самом деле бывает сформулировать предложение и донести его до получателя.

Утром автобус с представителями третьего сектора отправился в поселок Петровское в гости к Ежу Петровичу. В одноименном музее гостей встречали его руководители — Юлия и Владимир Топорковы. Хлебосольные хозяева к приезду гостей уже растопили печь и поставили кипятиться воду, а гостям предложили заварить кашу и, по старинной традиции, добавить в нее топор, для вкуса. «Каша из Топора» — именно такое название носит одна из программ в «Музее Ежа Петровича», с которой и познакомили собравшихся. Им рассказали и показали различные виды топоров, хранящихся в музее, а после провели экскурсию по дому и экспозиции с ежами, собранными со всех уголков мира. В коллекции семьи Топорковых представлены как старинные игрушки



и статуэтки, так и современные произведения искусства в форме ежей, выполненные из различных материалов. Не обошлось и без главных героев — ежей, живущих у хозяев музея. Юлия Топоркова представила гостям своих подопечных — африканских ежей, которых можно было погладить и даже подержать в руках. Завершилась экскурсия чаепитием и приготовленной самими гостями кашей. В ходе него Юлия и Владимир Топорковы рассказали о том, как пришла идея создания музея топоров и ежей, о занятиях иконописью и изготовлением резных поделок из соленого теста. Гости были настолько увлечены рассказом, что продолжали слушать хозяев даже после того, как каша была съедена, а чай закончился. Сытые и вдохновленные представители некоммерческого сектора вновь двинулись в путь.

Последней точкой в рамках выездного мероприятия стал поселок Поречье-Рыбное. Здесь сотрудники Автономной благотворительной социально-медицинской некоммерческой организации «Дом милосердия кузнеца Лобова» рассказали об истории создания центра паллиативной помощи. Организация отдает приоритет сельским жителям, утратившим способность к самообслуживанию. Благодаря поддержке Фонда президентских грантов и Благотворительному фонду «Вера» организация получила возможность оказывать услуги по социальному обслуживанию на дому, что стало особо актуально в период пандемии COVID-19. Представители НКО Ярославской области познакомились с спецификой организации и работы паллиативного центра.

В период с сентября 2020 года по декабрь 2021 года специалисты «Дома милосердия кузнеца Лобова» планируют выполнить не менее 3000 патронажей тяжелобольных граждан, преимущественно — нуждающихся в паллиативной помощи.

На этом коллективный двухдневный выезд руководителей и активистов НКО «Успешные практики работы общественных объединений и некоммерческих организаций в муниципальных образованиях Ярославской области завершился». Руководители всех точек, куда приезжал автобус с представителями третьего сектора были отмечены благодарственными письмами ресурсного центра за вклад в развитие гражданского общества на территории Ярославской области.

Имеем право

СТРАНИЧКА
ОМБУДСМЕНА

Красная кнопка помощи. Сергей Бабуркин — о праве на образование в безопасных условиях

Тема прошедшего эфира на «Радио России» Ярославль была подсказана трагедией, которая разыгралась 11 мая в школе №175 города Казань. И, к сожалению, это не единственный случай: с 2004 по 2021 год в России произошло порядка 25 трагедий подобного характера в разных образовательных учреждениях, с разными масштабами и последствиями.

Для обсуждения острой темы Сергей Бабуркин пригласил в радиостудию Светлану Викторовну Астафьеву, первого заместителя директора департамента образования, Алину Сергеевну Астафьеву, директора средней общеобразовательной школы №18, а также Марину Федоровну Луканину, директора МУ ГЦ ППМС и психолога.

Еще до начала трансляции в социальных сетях посетители странички Уполномоченного смогли адресовать участникам программы интересующие их вопросы: про действенность автоматической блокировки дверей в школах, кто должен обеспечивать безопасность учеников во время учебы: Росгвардия или все же регулярные профилактические работы детей с психологами и другие.

Алина Астафьева отметила опыт чеченских школ, где урегулирована система отношения к безопасности, начиная с первых шагов по школе: плакаты, памятки, в которых прописаны алгоритмы поведения в чрезвычайных ситуациях для учителей и детей.

— Чтобы реагировать, у нас должен быть абсолютный алгоритм того, как мы действуем. Мы обсуждаем эти вопросы на классных часах, а также в рамках внеурочной программы «Код безопасности». Конечно, у нас существуют специальные инструктажи, но в каждой школе индивидуальная адаптация к подобным случаям, — подчеркнула директор школы №18.

Первый заместитель директора департамента образования региона пояснила, что создание безопасной образовательной среды



продекларировано законодательством РФ в сфере образования. Светлана Астафьева отметила, что к той открытости школ, что была раньше, мы не вернемся, так как изменилось общество и информационная среда. Исходя из ситуации, ведомства стараются разработать самые передовые и возможные механизмы, а именно красная кнопка вызова специальных служб, камеры наблюдения, запасные входы и выхода, методические рекомендации. Некоторые ярославские школы обзавелись входной зоной по пропускам.

На вопрос Уполномоченного о готовности ярославских учителей действовать так же, как действовали учителя в казанских школах, Светлана Викторовна ответила: «Каждый разумный человек готов к этому, а именно такие и работают в наших школах. Мы в очередной раз повторили все. Буквально на днях мы направили в образовательные организации методические рекомендации от Министерства Просвещения РФ. Наша задача — увидеть этих детей, понять, что у них случилось, чтобы предотвратить подобные случаи».

В аналогичных ситуациях перед нами всегда встает вопрос о том, что нужно делать, чтобы такого больше не было? Для более детального изучения нужна весомая база, но на данный момент она, в основном, зарубежная, так как процент нападений в школах у них выше, чем в нашей стране.

— Причины всегда индивидуальные, но есть обобщения. Во-первых, у ребенка, который в будущем может совершить террористический акт, всегда

дома есть семейное неблагополучие, а именно отсутствие контакта с родителями, частые конфликты, переживаемое насилие, отчужденность со стороны близких родственников. Во-вторых, — это индивидуальные, психологические личностные факторы, а в-третьих, — неблагополучие в социальной сфере: нет друзей, неправильное окружение, отсутствует контакт со сверстниками, — рассказала Марина Луканина.

Психолог отвечает и на вопрос, почему именно образовательные организации становятся объектом нападения. Это связано с тем, что школы играют большую и важную роль в жизни любого ребенка, ведь именно ее он посещает 9-11 лет. И как раз-таки школа является местом для самореализации в разных аспектах, в том числе, негативных.

Слушатель радиозэфира поинтересовался у экспертов о возможности применения к особым детям, негативно влияющим на остальное окружение, какие-то иные меры?

Алина Астафьева считает, что сложно провести границу, где это детская игра, а где повод для серьезных способов воздействия. Например, в 18 школе к подобным инцидентам подключается целая команда: два психолога, социальный педагог и, при необходимости, инспекция по

делам несовершеннолетних. Работа проводится не только с детьми, но и с родителями для большей эффективности.

— Согласно с тем, что нынешние меры в виде штрафов и мелких выговоров как-то могли бы повлиять на изменение ситуации. Все-таки думаю, что вскоре Законодательство будет меняться не в сторону ужесточения, а именно изменения подходов к семьям. Сегодня инспекция по делам несовершеннолетних регулярно решает подобные дела, при необходимости проводится медицинская комиссия и далее ребенок может направиться в учреждения закрытого типа, — констатировала Светлана Астафьева. Представитель органа власти подчеркнула важность обращения к директору, специалисту, если вы выявили случаи жестокости в образовательных учреждениях.

Психолог Марина Луканина заметила тенденцию старшеклассников самостоятельно обращаться за помощью к специалистам, тем самым, возросло количество системных случаев: ребенок получает медицинскую помощь и работает с психологом, что в купе работает эффективно.

Эксперты также рассказали, что практически в каждом образовательном учреждении есть специалисты-психологи. Есть и психолого-специальные центры, готовые оказать необходимую поддержку.

Но, кроме работы со специалистами, необходимо правильное проведение досуга. Например, это различные бесплатные государственные секции, кружки, где на данный момент задействованы порядка 75% ярославских детей. Также специалисты напоминают, что важно самим родителям поддерживать контакт с детьми, говорить с ним, проводить совместный досуг, помогать им найти себя, направить их в нужном направлении.



Официальный интернет-сайт
Уполномоченного по правам человека в
Ярославской области — www.up76.ru.

Официальная страничка в сети Facebook —
<https://www.facebook.com/ombudsman76>.

Департамент общественных связей Ярославской области поддержал инициативу Ярославской областной общественной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы» — «Ярославский областной экологический студенческий отряд в действии — 2021».

15 мая в конференц-зале ЯОУНБ им. Н.А. Некрасова состоялась первая организационная встреча с студентами. Совместно с руководителями проекта они разработали программу совместных действий, провели экскурсию в памятник природы — Бутусовском парке. Рассказ об истории, о видовом разнообразии парка завершился совместным облагораживанием территории.

— Областной студенческий экологический отряд создан с целью общественно-воспитания, формирования гражданской ответственности и патриотизма молодежи. Проект будет способствовать реализации социальных и трудовых инициатив студенчества, приобретения молодыми людьми навыков профессиональной трудовой и управленческой деятельности, — рассказали организаторы проекта.

В инициативе примут участие пятьдесят студентов из пяти Вузов области: ЯГПУ им. К.Д. Ушинского, ЯГМУ, ЯГТУ, ЯрГУ им. П.Г. Демидова, ЯГСТХ им К.А. Тимирязева. Для них будет организовано семь ежемесячных просветительских и практических мероприятий. Участники проекта узнают об экологических проблемах Ярославской

Ярославский областной экологический студенческий отряд в действии — 2021



области и путях их решения, о правилах посадки деревьев и работе с твердыми бытовыми отходами, правилах сохранения окружающей среды.

Помимо этого, в образовательных организациях пройдут презентацией модели деятельности экологического отряда для учителей и представителей администраций муниципальных районов Ярославской области.

Завершится проект в декабре большой конференцией «Ярославский областной экологический студенческий отряд в действии — 2021». На ней будут представлены результаты работы студентов в рамках экологических инициатив, а также подведены итоги проекта, представлена фото-выставка на экологическую тематику.

Галина Суворова



Некоммерческие организации предоставляют отчеты в Управление Минюста России по Ярославской области (далее — Управление) как в территориальный орган Минюста России непосредственно, в виде почтового отправления с описью вложения и путем размещения на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, предназначенных для размещения отчетов и сообщений, доступ к которым осуществляется через официальный сайт Минюста России (www.minjust.ru) и официальные сайты территориальных органов в сети Интернет в порядке, предусмотренном приказом Минюста России от 07.10.2010 № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций».

При размещении отчетов на Информационном портале Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций (<http://unpgo.minjust.ru>) представление отчетов в бумажном виде не требуется.

Направление отчетов электронной почтой допускается только при наличии возможности подтверждения электронной цифровой подписи уполномоченного лица некоммерческой организации.

Формы отчетов некоммерческих организаций утверждены приказом Минюста России от 16.08.2018 № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций». Информация о продолжении деятельности общественных объединений, отчеты о благотворительной деятельности и отчеты политических партий предоставляются в бумажном виде в произвольной форме.

Приказом Минюста России от 16.08.2018 № 170 и приказом Минюста России от 26.05.2020 № 122 определен срок предоставления отчетности: некоммерческие организации обязаны представлять отчетность в Минюст России (его территориальные органы) один раз в год, срок представления отчетности — не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Приказом Минюста России от 31.03.2021 № 50 срок предоставления отчетности некоммерческими организациями (в том числе общественными объединениями) по формам № ОН0001, № ОН0002, и № ОН0003 за 2020 год продлен до 15 июля 2021 года.

Порядок и сроки предоставления некоммерческими организациями ежегодной отчетности в 2021 году

Непредставление некоммерческой организацией отчетности является основанием для привлечения такой некоммерческой организации к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общественное объединение представляет в Управление:

отчет об объеме получаемых общественным объединением от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании, по форме № ОН0003;

сообщение о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц.

Если в течение отчетного периода общественное объединение не получало денежные средства и иное имущество от иностранных источников, в отчете в соответствующих графах проставляются нули или прочерк.

Религиозная организация представляет в Управление отчет о своей деятельности, персональном составе руководящих органов, целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, об их фактическом расходовании (использовании) по форме № ОР0001.

Отчет по форме № ОР0001 представляется только в том случае, если религиозная организация в течение отчетного года получала денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства.

В случае размещения отчетности в средствах массовой информации религиозная организация уведомляет Управление о таком размещении в срок до 15 апреля.

Региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в Управление:

информацию о продолжении своей деятельности с указанием численности членов политической партии в региональном отделении и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о структурных подразделениях политической партии в соответствующем субъекте Российской Федерации, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах. Иное структурное подразделение политической партии с правами юридического лица один раз в три года представляет в Управление информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа;

сведения о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также сведения о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты. Указанные сведения представляются в виде копии протокола о результатах выборов, заверенной избирательной комиссией соответствующего уровня, в Минюст России или его территориальный орган.

Иные некоммерческие организации представляют в Управление:

отчеты о своей деятельности, персональном составе руководящих органов, а также целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (далее — иностранные источники), по формам № ОН0001 и № ОН0002 (если учредителями (участниками, членами) некоммерческой организации являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, или если некоммерческая организация имела в течение года поступления имущества и денежных средств от иностранных источников, или если поступления имущества и денежных средств такой некоммерческой организации в течение года составили три и более миллиона рублей);

заявление (сообщение) о продолжении своей деятельности в произвольной форме (если учредителями (участниками, членами) некоммерческой организации не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, некоммерческая организация не имела в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников и поступления имущества и денежных средств такой некоммерческой организации в течение года составили менее трех миллионов рублей).

Отчеты по формам № ОН0001, № ОН0002 и заявление (сообщение) о продолжении деятельности являются взаимоисключающими видами отчетности и не могут быть представлены в Управление или размещены на Информационном портале Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций одновременно.

Благотворительная организация дополнительно к отчетности общественного объединения или иной некоммерческой организации (в зависимости от организационно-правовой формы) представляет в Управление отчет о своей деятельности в произвольной форме, содержащий сведения о:

финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;

персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;

составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);

содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

нарушениях требований вышеуказанного закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Ежегодный отчет представляет благотворительной организацией в Минюст России (его территориальные органы) в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, представляемый в налоговые органы (до 01 апреля).

Материал для размещения предоставлен Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области

Социальный заказ как механизм выхода НКО на рынок социальных услуг

Важным аспектом развития некоммерческого сектора Ярославской области выступает государственная поддержка НКО.

Но в настоящее время большее значение для трансформации сектора имеют не только традиционные механизмы поддержки через конкурсное предоставление субсидий из регионального бюджета, но и новые формы, позволяющие НКО получить доступ к бюджетным деньгам, выделяемым, в частности, на оказание социальных услуг, которые традиционно предоставлялись государственными и муниципальными учреждениями. Это определенный выход НКО из «зоны комфорта», когда

руководитель некоммерческой организации понимает, что перед ним стоит новая задача, требующая больших знаний в области экономики, юриспруденции и др. Он пробует на себе механизмы, которые при неправильном понимании всего объема ответственности, недостаточной квалификации привлекаемых сотрудников, неумении просчитывать риски, могут поставить организацию в рискованное положение.

Отметим, что с 2017 года в Ярославской области и ряде других регионов-пилотов в качестве одного из механизмов обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к оказанию социальных услуг используется механизм государственного (муниципально-

го) социального заказа (далее — социальный заказ). Реализация социального заказа в нашем регионе осуществляется в рамках пилотного проекта Министерства финансов России.

В 2020 году данный инструмент получил федеральное регулирование — был принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Нормативный акт регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субси-

дий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отраслях социальной сферы, в которых в целях настоящего Федерального закона относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм, в том числе права и обязанности участников таких отношений, отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом.

Продолжение на стр. 7-8.

О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 5 апреля 2021 года №75-ФЗ.

В перечень иностранных источников включены российские юридические лица, бенефициарными владельцами которых являются иностранные граждане или лица без гражданства. Перечень оснований для проведения внеплановой проверки НКО расширен на случаи поступления в Минюст России или его территориальные органы информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций об участии некоммерческой организации в мероприятиях, проводимых иностранной или международной неправительственной организацией, деятельность которой в установленном законодательством Российской Федерации порядке признана нежелательной на территории Российской Федерации.

Для некоммерческих организаций, включенных в реестр выполняющих функции иностранного агента, включена обязанность ежегодно представлять в Минюст России заявленные для осуществления и осуществляемые программы, иные документы, являющиеся основанием для проведения мероприятий, а также отчет об их исполнении или информацию о том, что соответствующие мероприятия не проводились. Появляется норма о том, что указанные организации могут быть ликвидированы, если не выполнили решение Минюста о запрете осуществления той или иной программы (ее части).

Структурные подразделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций не смогут указывать в качестве адреса регистрации жилое помещение и обязаны будут включать в свои отчеты сведения об источниках получения денежных средств и иного имущества, о планируемом направлении денежных средств и иного имущества получа-

телям указанных средств и имущества, о документах, являющихся основанием для проведения мероприятий, а также информацию об их проведении или о том, что соответствующие мероприятия не проводились. Минюст России определит сроки предоставления аудиторских заключений структурными подразделениями ИНКО.

О трудовых отношениях в некоммерческих организациях

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 617 утверждены требования к некоммерческим организациям, которые смогут воспользоваться правом полностью или частично отказаться от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (правил внутреннего трудового распорядка, положения об оплате труда, положения о премировании, графика сменности и других актов), для этого численность работников организации должна быть до 15 человек, а объемом доходов за предшествующий календарный год — до 120 млн. рублей.

Некоммерческие организации, воспользовавшиеся таким правом, должны будут заключать трудовые договоры с работниками на основе типовой формы трудового договора, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 года № 858 с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 618.

О согласии на обработку персональных данных, разрешенных к распространению

С вступлением с 1 марта 2021 года в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 года №519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных»» изменилось регулиро-



**Юристы
за гражданское
общество
ассоциация**

вание порядка работы с персональными данными, разрешенными для распространения. Такими персональными данными признаются данные, доступные неограниченному кругу лиц с согласия субъекта на их распространение. Специальное согласие на обработку персональных данных, доступных неограниченному кругу лиц, должен получать каждый оператор, планирующий их обработку, в том числе распространение. Например, нельзя взять чужую публично доступную портретную фотографию и разместить на своем сайте без предварительного получения согласия человека.

Согласие на распространение таких персональных данных должно быть получено отдельно от всех иных согласий на обработку персональных данных, и его форма отличается, например, не нужен номер паспорта, но требуется указать все адреса электронных ресурсов, на которых планируется распространение персональных данных. Полный перечень требований к содержанию согласия на распространение общедоступных персональных данных утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 24 февраля 2021 года № 18 «Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения». Приказ был опубликован 21 апреля 2021 года и вступает в силу с 1 сентября 2021 года и будет действовать до 1 сентября 2027 года.

По материалам Ассоциации «Юристы за гражданское общество»

В соответствии с частью 1 статьи 28 данный документ вступил в силу с 1 сентября 2020 года в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р). Ярославская область входит в число 16 упомянутых в нормативном акте регионов.

Закон затронул только услуги, которые организации социальной сферы оказывают физлицам за счет субсидий. Его положения применяются при формировании соцзаказа на 2021 — 2024 годы по следующим направлениям:

- социальное обслуживание (за исключением услуг, которые оказываются в стационарной форме);
- санаторно-курортное лечение (кроме услуг в рамках государственной соцпомощи);
- оказание паллиативной медпомощи;
- создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в регионах;
- спортивная подготовка;
- содействие занятости населения.

Законом четко определены полномочия и ответственность органов исполнительной власти разных уровней. Каждый субъект РФ (муниципалитет) должен самостоятельно принимать решение о формировании госзадания либо об использовании конкурентных способов отбора исполнителей в целях оказания той или иной услуги.

Органы исполнительной власти обязаны ежегодно определять объем государственного или муниципального заказа по конкретным услугам и способ его выполнения. Появляется возможность предусмотреть объем оказания услуги на период, следующий за годом формирования заказа. Его должны корректировать с учетом распределения по результатам отбора исполнителей услуг.

Для исполнения государственного (муниципального) социального заказа (наряду со сложившимся механизмом утверждения госзадания подведомственным учреждениям) предусмотрено использование:

- конкурса, в том числе с участием негосударственных организаций;
- сертификата, дающего гражданам право самостоятельно выбрать организацию, которая окажет ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

Все государственные и муниципальные услуги в социальной сфере, оказываемые в рамках государственного или муниципального соцзаказа, освобождены от НДС согласно поправкам, внесенным в ст. 149 НК РФ Федеральным законом от 13.07.2020

№ 191-ФЗ. Это позволит создать равные условия налогообложения при оказании таких услуг для госучреждений и негосударственных социально ориентированных организаций.

Конкурс — это отбор поставщиков социальных услуг из числа любых юридических лиц, а также, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальными предпринимателями, физических лиц.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона о соцзаказе все участники отбора исполнителей услуг должны соответствовать перечню требований, указанному в данной части (например, отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам, конфликта интересов с организаторами). Участники подтверждают соответствие установленным требованиям гарантийным письмом, как предусмотрено в п. 3 Правил проведения конкурса. Могут быть истребованы и другие документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в объявлении о проведении конкурса, согласно Правилам проведения конкурса. (Правила проведения конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 N 1842).

В случае проведения конкурса на заключение соглашения об оказании общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере, порядками проведения конкурса, предусмотренными частью 9 настоящей статьи, может быть установлено право уполномоченного органа допускать к участию в таком конкурсе только некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, или некоммерческие организации, соответствующие установленным частью 3 настоящей статьи требованиям.

Объявления о проведении конкурса размещаются на специальных интернет-площадках. Процедура выбора поставщика услуг напоминает процедуру закупки — участники должны соответствовать установленным требованиям, их предложения оцениваются по определенным критериям, с выбранными исполнителями услуг заключается соглашение, их работа оплачивается из бюджета, качество предоставления услуг контролируется заказчиком.

Социальный сертификат. Согласно ч. 7 ст. 2 Закона о соцзаказе это именной документ, удостоверяющий право потребителя услуг либо его законного пред-

ставителя выбрать исполнителя для получения государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере. Важно отметить: не только из числа государственных организаций.

Сертификат регулирует количество и объем предоставляемых услуг, условия их предоставления, а также (в установленных НПА случаях) определенное качество предоставляемой услуги. Сертификат гарантирует получение из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ средств на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием конкретной услуги.

То есть социальный сертификат удостоверяет право гражданина получить социальные услуги в определенном объеме и на определенных условиях и право исполнителя получить плату в виде бюджетных средств за оказание этих услуг.

Некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, оказывающие общественно полезные услуги, являющиеся государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере, государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере на основании государственного (муниципального) задания, подлежат включению в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату.

Общие требования к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере утверждены Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 N 1915.

26 января 2021 года между Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Ярославской области и мэрией города Ярославля заключено «Соглашение о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»». Соглашением определены услуги для апробации предусмотренных Федеральным законом механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на территории Ярославской области и города Ярославля: государственная услуга по предоставлению социального обслуживания в форме на дому (пред-

ставление социально-медицинских услуг), муниципальные услуги по спортивной подготовке по олимпийским видам спорта (по видам спорта «художественная гимнастика» на этапе начальной подготовки, «прыжки на батуте» на этапе начальной подготовки и тренировочном этапе (этапе спортивной специализации)).

В настоящее время в Ярославской области организована разработка нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона о социальном заказе. На сегодняшний день приняты следующие нормативные правовые акты:

— Постановление Правительства ЯО от 25.02.2021 № 70-п «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере при формировании государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере» (вместе с «Планом апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Ярославской области», «Порядком информационного обеспечения организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Ярославской области»);

— постановление Правительства ЯО № 71-п от 25.02.2021 «Об утверждении Порядка формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ярославской области, и формы отчета об исполнении», который определяет правила формирования и утверждения государственных социальных заказов форму и структуру государственного социального заказа, правила выбора способа определения исполнителя государственных услуг в социальной сфере, правила внесения изменений в государственные социальные заказы, правила осуществления уполномоченными органами контроля за оказанием государственных услуг в социальной сфере;

— Постановление мэрии г. Ярославля № 126 от 16.02.2021 «О порядке формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении»;

— Постановление мэрии Ярославля № 135 от 17.02.2021 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях оплаты соглашения об оказании муниципальных услуг в социальной сфере, заключенного по результатам конкурса».

Продолжение на стр. 8.

Социальный заказ как механизм выхода НКО на рынок социальных услуг

Окончание. Начало на стр. 6-7.

Уполномоченными органами на формирование социального заказа — департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области, управлением по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля были утверждены и опубликованы государственные (муниципальные) социальные заказы на 2021 год.

Информация об утвержденных социальных заказах размещена — по услуге социального обслуживания в форме на дому на официальной странице департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области портала органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.yarregion.ru/depts/dtsprn/Pages/gos-social-zakaz.aspx>), по услугам спортивной подготовки по олимпийским видам спорта на странице официального портала города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://city-yaroslavl.ru/citizens/sport/sotszakaz/>).

На 2021 год социальным заказом утвержден объем получателей по услуге социального обслуживания в форме на дому — 480 человек, способ отбора исполнителей услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату. Расчет социального заказа произведен из максимально возможного объема услуги, предоставляемой организациями, входящими в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату.

Государственные услуги по предоставлению социально-го обслуживания в форме на дому (предоставление социально-медицинских услуг) — услуги сиделок предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, которые являются одиноко проживающими или не имеют родственников либо родственников которых не могут обеспечивать постоянный уход в силу своей нетрудоспособности, либо отдаленности проживания, либо занятости на постоянном месте рабо-

ты, условий для реализации основных жизненных потребностей после завершения стационарного лечения в результате перенесенных хирургических операций, травм опорно-двигательного аппарата, заболеваний, связанных с нарушениями кровоснабжения.

Набор услуги сиделок формируется исходя из оценки индивидуальной нужды гражданина в услугах сиделки, объема и продолжительности предоставления услуги сиделок (4 или 8 часов, до 28 календарных дней) в соответствии с социальным сертификатом выданным уполномоченным органом, и определяется договором.

Оплата исполнителям услуги сиделки производится по механизму предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг исполнителями социальных услуг, включенными в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату. Плановые показатели объема услуг в соглашении не предусмотрены. Порядок компенсации затрат утвержден Постановлением Правительства Ярославской области от 28.09.2017 № 725-п «Об утверждении Порядка компенсации затрат, связанных с предоставлением социальных услуг поставщиками социальных услуг, и о признании утратившим силу постановления Правительства области от 08.12.2014 № 1275-п».

Тарифы на социально-медицинскую услугу сиделок утверждены Постановлением Правительства Ярославской области от 15.06.2015 № 644-п «Об утверждении тарифов на социальные услуги и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области» и составляют:

Продолжительность предоставления услуги сиделок	Тарифы на услуги сиделок в день, рублей	
	городской сектор	сельская местность
4-часовое обслуживание	755,0	943,0
8-часовое обслуживание	1509,0	1886,0

Ведение реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, осуществляется

департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области в электронном виде на основании сведений, предоставляемых исполнителями социальных услуг.

Сведения исполнителями социальных услуг предоставляются в департамент на бумажном носителе и в электронном виде. При предоставлении сведений и документов в электронном виде используется усиленная электронная подпись.

К сведениям прилагаются следующие документы:

— заявление о включении в Реестр;

— копии учредительных документов;

— выписка из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), выданная не ранее чем за 1 месяц до подачи заявления о включении в Реестр;

— копия решения (приказа) о назначении или об избрании руководителя исполнителя социальных услуг на должность;

— копии лицензий, имеющихся у исполнителя социальных услуг (при осуществлении деятельности, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования);

— документ об установлении тарифов на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг.

Сведения и документы поставщиком социальных услуг могут быть представлены лично или посредством почтового отправления по адресу: 150054, Ярославская обл., г. Ярославль, ул. Чехова, д. 5, департамент либо в электронном виде по адресу электронной почты: dtsprn@soc.adm.yar.ru.

Социальный заказ на 2021 год планируется по следующим

видам спорта: «художественная гимнастика» на этапе начальной подготовки, «прыжки на батуте»

на этапе начальной подготовки, «прыжки на батуте» на тренировочном этапе.

Управлением по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля определен способ отбора исполнителей муниципальных услуг по результатам конкурса, который будет проведен в 2021 году.

В настоящее время осуществляется разработка нормативного правового акта, регулирующего порядок проведения конкурсно-го отбора исполнителей услуг, с указанием критериев отбора, сведений о муниципальной услуге, процедуры проведения конкурса, документы, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия установленным требованиям.

В настоящее время работа по реализации Закона о социальном заказе осуществляется в соответствии с планами апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусматривающими мероприятия по коммуникационной поддержке потенциальных исполнителей услуг, проведение информационной и разъяснительной работы с организациями — потенциальными исполнителями государственных (муниципальных) услуг по вопросам апробации социального заказа на территории Ярославской области, проведение семинаров-совещаний с потенциальными исполнителями услуг, информирование потенциальных потребителей услуг по категориям потребителей услуг, которые имеют право на получение услуг, алгоритмов действий потребителей для получения услуг, выбор исполнителя услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату.

В реализации данных мероприятий примут участие департамент финансов Ярославской области, Общественная палата Ярославской области, департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области, управление по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля, департамент общественных связей Ярославской области.

Подписаться на газету можно по телефонам редакции. При перепечатке просим ссылаться на газету. Газета выходит ежемесячно.

Учредитель: Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив». Издается АНО «Ресурсный центр поддержки НКО и гражданских инициатив» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ярославской области от 17.08.2018 г. Регистрационный номер ПИ №1976-00454.

Мнение авторов статей может не совпадать с точкой зрения редакции и издателя.

Распространяется бесплатно.

Главный редактор: Соколов Александр Владимирович
Верстка: В. А. Ладыко

Отпечатано: ИП Дурьнин, г. Ярославль, ул. Клубная, д. 11-2-65.

Тираж 2000 экз.
Дата выхода в свет 10 июня 2021 года
Время подписания в печать: 30 мая 2021 года
По графику: 12:00, фактически: 12:00

Адрес редакции: 150000, г. Ярославль, ул. Трехфолева, 12, офис 5. Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

Адрес издательства: 150000, г. Ярославль, ул. Трехфолева, 12, офис 5. Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

<http://nko76.ru>