

# От земского собрания – к областной Думе

ДУМА СЕГОДНЯ

Сегодня исполняется 15 лет Ярославской областной Думе. Именно 27 февраля 1994 года прошли выборы депутатов областной Думы 1-го созыва. Однако представительные органы власти на Ярославской земле работают уже более полутора веков.

## ЗЕМСТВА

В мае – июле 1865 года во всех уездах Ярославской губернии были созваны земские собрания с числом гласных (депутатов) от 20 до 52 в разных уездах. Создавались земства как учреждения бессословные, на их выборах впервые в русской истории применялся избирательный принцип. Право быть избранным получили все лица, обладавшие установленным имущественным цензом, независимо от сословной принадлежности. Был избран 331 земский гласный. В результате выборов, которые проводились раз в три года, число дворян-помещиков и чиновников составляло обычно около 34 процентов от общего числа земских гласных, число представителей крестьянства также было обычно 32 – 35 процентов. 12 сентября 1865 года открылось Ярославское губернское земское собрание в составе 56 гласных, избранных уездными собраниями. Представители дворянства составляли более 70 процентов.

Земские губернские и уездные учреждения создавались для осуществления руководства хозяйственными делами: строительством школ, больниц, местных дорог, благотворительных учреждений. Земские органы занимались производственными закупками, улучшением кустарной промышленности, пропагандировали агрономические знания, организовывали поземельный кадастр, страхование, вели земную статистику. Ярославское земство содержало за свой счет больницы, ремесленные училища, публичные библиотеки и типографию, организовывало сельскохозяйственные выставки, создавало хлебозапасные магазины, свые 30 лет издавало журнал «Вестник Ярославского земства».

## СОВЕТЫ

В начале марта 1917 года в Ярославле был образован Совет рабочих депутатов, состоявший из представителей заводов и фабрик. Совет работал в нашем доме вице-губернаторыныне – мэрия Ярославля).

27 октября 1917 года по старому стилю в Думе народа, в нашем дворце губернатора ныне – художественный музей), депутаты-большевики предложили передать всю власть Советам. В 1918 году земские органы были упразд-

нены, а власть на местах перешла к съездам Советов и их исполнительным комитетам.

23 февраля 1918 года прошёл губернский съезд Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, на нём был избран исполнительный комитет. Вся полнота власти в Ярославской губернии перешла в

нов власти в российских регионах. Депутаты областного Совета 27 октября не набрали необходимого кворума для принятия решения о самороспуске, и в конце концов губернатор области зачитал текст постановления: «Считать невозможным выполнение своих полномочий Ярославским об-

ластным Советом народных депутатов ввиду отсутствия необходимого кворума».

23 мая 1995 года был принят Устав Ярославской области, который детально прописывал права и свободы граждан, систему государственной власти в регионе. Государственная Дума – представительный и законодательный орган власти –

зайственных предприятий, 8 человек являлись главами муниципальных образований, пять – депутатами областной Думы второго созыва, работавшими на постоянной основе.

Председателем Думы был избран генеральный директор ОАО «Резинотехника» Андрей Геннадьевич Крутиков, заместителем – Валерий Григорьевич Шамин.

В 2000 – 2001 годах в Думе были образованы четыре депутатские фракции: «Единство» (председатель – Николай Иванович Тонков), Аграрная фракция (председатель – Александр Александрович Коряшкин), «Народовластие» (председатель – Станислав Юрьевич Смирнов), «Союз правых сил» (председатель – Олег Игоревич Виноградов). С 23 апреля 2002 года фракция «Единство» стала носить название «Единая Россия».

Выборы в Государственную Думу Ярославского области четвёртого созыва состоялись 14 марта 2004 года. Впервые региональные депутаты избирались по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе: 25 депутатов – по партийным спискам, 25 депутатов – по одномандатным округам. В выборах участвовало 10 избирательных объединений, выдвинувших по партспискам 120 кандидатов в депутаты.

По партийным спискам пятипроцентный барьер преодолели 6 партий и блоков. «Единая Россия» получила 9 мандатов (25,98 процента голосов), блок «Народно-патриотический союз «РОДИНА» – 7 мандатов (20,02 процента голосов), блок «Правда. Порядок. Справедливость» – 3 мандата (9,09 процента голосов), КПРФ, ЛДПР и «Аграрная партия России» по 2 мандата (соответственно 7,04, 6,27, 6,36 процента голосов).

На первом заседании Думы области были зарегистрированы три фракции: «Аграрная фракция» (председатель – Александр Владимирович Чекин), «Правда. Порядок. Справедливость» (председатель – Александр Иванович Цветков) и «Народно-патриотический союз «Родина» (председатель – Андрей Николаевич Ершов). В июле 2005 года на базе фракции «Правда. Порядок. Справедливость» была создана депутатская группа «Политическая партия «Родина», в декабре 2006 года переименованная в депутатскую группу «Политическая партия «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь». 29 июня 2004 года были зарегистрированы фракция «Единая Россия» (председатель – Виктор Викторович Рогоцкий) и фракция КПРФ (председатель – Станислав Юрьевич Смирнов). В тот же день была зарегистрирована депутатская группа «За регионы!» (председатель – Сергей Владимирович Якушев).

Выборы в Государственную Думу Ярославской области пятого созыва состоялись 2 марта 2008 года. В выборах участвовало 9 партий, пятипроцентный барьер преодолели четыре из них: «Единая Россия» получила 15 мандатов (50,02 процента голосов), КПРФ – 4 мандата (14,6 процента голосов), ЛДПР – 4 мандата (12,58 процента голосов) и партия «Патриоты России» – 2 мандата (5,92 процента голосов). По одномандатным округам победу одержали 17 кандидатов, выдвинутых «Единой Россией», представители других партий в Думу по округам не прошли. Кандидаты-самовыдвиженцы получили 8 мандатов.

Депутатский корпус значительно обновился. Из депутатов Думы четвёртого созыва в новый состав вошли только 20 человек. Из 30 новых депутатов 4 человека имеют опыт работы в Думе первого, второго либо третьего созывов. Среди депутатов наибольшее число составляют руководители предприятий – 24 человека. Среди них 5 бывших депутатов муниципалитета г. Ярославля. В состав Думы избрано 5 женщин и 45 мужчин.

В Думе действуют шесть постоянных комиссий. Комиссию по бюджету, налогам и финансам возглавляет Яков Семёнович Якушев, комиссией по экономической политике руководит Владимир Иванович Галагаев, председателем комиссии по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления является Андрей Геннадьевич Крутиков (председатель Государственной Думы области в 2000 – 2008 годах), председателем комиссии по депутатской деятельности, этике и регламенту – Александр Александрович Сизов, председателем комиссии по аграрной политике, экологии и природопользованию – Павел Андреевич Смирнов, комиссию по социальной политике возглавляет Андрей Константинович Антропов.

Постановлением Ярославской областной Думы от 30 сентября 2008 года решено создать Совет председателей представительных органов муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) при Ярославской областной Думе. Задача этого коллегиального консультативно-совещательного органа – обеспечение взаимодействия Ярославской областной Думы с представительными органами местного самоуправления по важнейшим вопросам правовой и социально-экономической деятельности региона, совершенствования регионального законодательства и нормативно-правовой базы развития местного самоуправления. Совет возглавляет председатель Думы Виктор Викторович Рогоцкий.

Пётр АРТАМОНОВ



руки Советов. Между съездами именно губисполком наделался правами верховного законодательного органа региона.

В декабре 1936 года была принята Конституция СССР, в декабре 1939 года прошли первые выборы в Ярославский областной совет депутатов трудящихся. После введения в действие Конституции СССР 1977 года и Конституции РСФСР 1978 года органы представительной власти получили название Советов народных депутатов. Исполком областного Совета был наделён лишь исполнительно-распорядительными полномочиями. Областной Совет имел право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов и их депутатов.

4 марта 1990 года Ярославский областной Совет впервые был избран на альтернативной основе. На 200 мест было выдвинуто 646 кандидатов (более трёх человек на место). Зачастую альтернативу представителям партийно-хозяйственной номенклатуры составляли активисты массовых демократических движений (Народный фронт и др.), ставших тогда весьма влиятельной политической силой.

Роспуск Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации осенью 1993 года предопределил и судьбу представительных орга-

нов областного Совета народных депутатов ввиду отсутствия необходимого кворума».

## СТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ

Как законодательный орган власти Государственная Дума Ярославской области была создана на основании указа Президента РФ от 22 октября 1993 года «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» и постановления главы администрации Ярославской области от 27 октября 1993 года «О реформе органов представительной власти Ярославской области».

Срок полномочий депутатов был определён в два года, а задачей народных избранников стало принятие базовых региональных законов. Конституция Российской Федерации 1993 года впервые наделила областной орган народного представительства законотворческими функциями.

Выборы депутатов Государственной Думы первого созыва состоялись 27 февраля 1994 года. В состав законодательного органа вошли 23 депутата.

На первое заседание депутаты собрались 29 марта 1994 года. Председателем Государственной Думы Ярославской области был избран глава администрации Рыбинска Валентин Борисович Мелехин, а за-

местителем председателя – Владимир Павлович Комов.

23 мая 1995 года был принят Устав Ярославской области, который детально прописывал права и свободы граждан, систему государственной власти в регионе. Государственная Дума – представительный и законодательный орган власти – зайственных предприятий, 8 человек являлись главами муниципальных образований, пять – депутатами областной Думы второго созыва, работавшими на постоянной основе.

Председателем Думы был избран генеральный директор ОАО «Резинотехника» Андрей Геннадьевич Крутиков, заместителем – Валерий Григорьевич Шамин. В 2000 – 2001 годах в Думе были образованы четыре депутатские фракции: «Единство» (председатель – Николай Иванович Тонков), Аграрная фракция (председатель – Александр Александрович Коряшкин), «Народовластие» (председатель – Станислав Юрьевич Смирнов), «Союз правых сил» (председатель – Олег Игоревич Виноградов). С 23 апреля 2002 года фракция «Единство» стала носить название «Единая Россия».

Выборы в Государственную Думу Ярославского области четвёртого созыва состоялись 14 марта 2004 года. Впервые региональные депутаты избирались по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе: 25 депутатов – по партийным спискам, 25 депутатов – по одномандатным округам. В выборах участвовало 10 избирательных объединений, выдвинувших по партспискам 120 кандидатов в депутаты.

## ОСНОВНЫЕ ВЕХИ

По партийным спискам пятипроцентный барьер преодолели 6 партий и блоков. «Единая Россия» получила 9 мандатов (25,98 процента голосов), блок «Народно-патриотический союз «РОДИНА» – 7 мандатов (20,02 процента голосов), блок «Правда. Порядок. Справедливость» – 3 мандата (9,09 процента голосов), КПРФ, ЛДПР и «Аграрная партия России» по 2 мандата (соответственно 7,04, 6,27, 6,36 процента голосов).