

# ОКНО В НКО

Издается с августа 2001 года

№ 6 (218) июнь 2019 год

## XVII Гражданский форум Ярославской области: «Третий сектор: перезагрузка»

14 июня 2019 года состоялся юбилейный, XVII Гражданский форум Ярославской области.

В этом году работа в рамках форума была посвящена вопросу миссии некоммерческого сектора и образования в развитии гражданского общества.

Организаторами Форума выступили:

- Общественная палата Ярославской области,
- Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив,
- Департамент общественных связей Ярославской области,
- Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова.

Гражданский форум проходит в регионе уже на протяжении 17 лет и является крупнейшей площадкой для обсуждения актуальных вопросов общественной жизни региона. Задача Гражданского форума — сформировать рекомендации и разработать механизмы, создающие условия для вовлечения граждан и некоммерческих объединений в решение социально значимых проблем на основе экспертного мнения лидеров гражданского общества.

Начался форум с уже ставшей традиционной «Ярмарки НКО». В этом году она проходила при финансовой поддержке Фонда президентских грантов. По мнению большинства участников мероприятия, именно ярмарка задает положительный тон всего форума, позволяет взглянуть на деятельность третьего сектора Ярославской области изнутри, получить заряд положительных эмоций перед обсуждением сложных и актуальных тем.

В этом году участие в ярмарке приняла 21 некоммерческая организация. Среди



участников были как опытные НКО, которые уже не первый раз демонстрируют жителям региона свои социальные услуги, так и новички, для которых подобный опыт стал первым.

Участники и гости гражданского форума смогли познакомиться с деятельностью некоммерческих организаций региона, получить консультацию по юридическим вопросам, сыграть в настольные игры, познакомиться с секретами фотографирования и чудесами голографии, проконсультироваться с врачом-остеопатом, прокатиться на необычных велосипедах, послушать стихи и песни, посмотреть спектакль с участием особых ребят.

Отдельной, но не менее заметной частью «Ярмарки



ки НКО» стала презентация ВУЗов, проводившаяся в рамках Гражданского форума впервые. Решение пригласить вузы логично вытекало из программы форума: сразу несколько секций было посвящено молодежной политике и роли образования в формировании гражданского общества и развитии третьего сектора. ЯрГУ им. П.Г. Демидова, ЯГПУ им. К.Д. Ушинского, Ярославские филиалы МФЮА и МУБИТ, ЯГМУ представили гостям и участникам



### Читайте в номере

*Уполномоченный  
по правам человека  
в Ярославской области*

*Создание ТОС*

*Семинар по социальному  
проектированию в Ростове*

Гражданского форума свои программы работы с студентами, рассказали про направления подготовки, а также угостили теплым чаем и кофе с пирожными.

Ярмарка сопровождалась интерактивной частью, на которой свои навыки в хореографии и пении продемонстрировали представители некоммерческих организаций региона. Открыла интерактивную часть представительница общественной организации инвалидов «Вдохновение» Ростовского муниципального района Смирнова Светлана, исполнившая лирическую песню, которая привлекла внимание участников форума к импровизированной сцене, организованной при поддержке Фонда президентских грантов в КЗЦ «Миллениум». Яркой и энергичной песней порадовала участников Гражданского форума Дубова Александра, представлявшая отделение «Российского фонда милосердия и здоровья».

Большая часть интерактивной программы «Ярмарки НКО» была посвящена хореографии. Так, два энергичных танца представили участницы клуба «Вдохновение» при Ярославском региональном отделении Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России». Они же показали реальный пример солидарности представителей некоммерческих организаций Ярославской области, став фактически группой поддержки во время исполнения песни молодой участницей ярмарки Александрой Дубовой.

Продолжение на стр. 3-5

# Защита прав и надзор за соблюдением законности — общие задачи омбудсмена и прокуратуры

СТРАНИЧКА  
ОМБУДСМЕНА

**Что общего между Уполномоченным по правам человека и органами прокуратуры?**

Уполномоченным по правам человека в Ярославской области **Сергей Бабуркин** отвечает на это так: «Несмотря на разницу в статусе, полномочиях, положении в системе государственных органов, оба названных института служат важнейшими институциональными гарантиями прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный, как и органы прокуратуры, осуществляет свою деятельность в целях обеспечения государственной защиты личности и содействия соблюдению ее прав органами публичной власти и их должностными лицами. Поэтому наше сотрудничество способствует повышению уровня правовой защищенности населения».

Уполномоченный по правам человека в Ярославской области на протяжении многих лет активно и плодотворно взаимодействует с органами прокуратуры по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина. В феврале 2016 года это сотрудничество было официально скреплено особым двусторонним соглашением о взаимодействии, подписанным Уполномоченным и Прокурором Ярославской области. Работа по исполнению принятых сторонами соглашения обязательств сегодня выстроена в нескольких направлениях.

Первое направление — это сотрудничество при рассмотрении обращений граждан.

Новый виток развития совместной правозащитной деятельности пришелся на 2018 год, когда стартовала отлично зарекомендовавшая себя практика совместных приемов жителей муниципальных районов в ходе «Дней Уполномоченного».



За неполные шесть месяцев 2019 года Уполномоченный провел четыре личных выездных приема граждан с участием районных прокуроров и сотрудников прокуратуры. Возможность обращения к Уполномоченному и представителям органов прокуратуры в рамках выездных приемов в этом году реализовали жители Рыбинского, Борисоглебского, Даниловского, Ростовского муниципальных районов. До конца года подобные выездные приемы будут проведены в большинстве районов области. 30 мая 2019 года Уполномоченный провел совместный прием граждан с участием первого заместителя прокурора Ярославской области и руководителя следственного управления Следственного комитета РФ по Ярославской области.

**Сергей Бабуркин** подчеркивает: «Подобные приемы предоставляют гражданам возможность получения максимально расширенных консультаций, обеспечивают возможность принятия опера-

тивных решений, а в случае необходимости — инициирования необходимых проверок. Отдельные проблемы, с которыми обращаются граждане, по итогам совместных приемов берутся в работу не только Уполномоченным, но и органами прокуратуры, что обеспечивает максимально полное восстановление нарушенных прав и законных интересов заявителей».

Еще одним направлением сотрудничества Уполномоченного и органов прокуратуры выступает их взаимное участие в правозащитных мероприятиях. Так, в декабре 2018 года Уполномоченный принял участие в третьем открытом форуме прокуратуры Ярославской области по вопросам соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Важное значение имеют и совместные усилия в области правового просвещения жителей Ярославской области: в июне 2019 года вышла в свет **просветительская брошюра «Защита трудовых прав: актуальные вопросы»**. Брошюра была издана Уполномоченным совместно с Прокуратурой Ярославской области. Данное справочное издание



поможет гражданам узнать, как не допустить нарушения прав при приеме на работу и увольнении, об особенностях законодательного регулирования условий труда, о правилах выплаты и индексации заработной платы, а также о способах и порядке защиты нарушенных трудовых прав. Получить экземпляр брошюры можно в офисе Уполномоченного по адресу: Революционная ул., д. 28, г. Ярославль, а также скачать на официальном сайте омбудсмена [www.up76.ru](http://www.up76.ru).



**Информацию о запланированных «Днях Уполномоченного» в муниципальных районах Ярославской области, а также о совместных личных приемах граждан Уполномоченного и органов прокуратуры можно найти на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Ярославской области [www.up76.ru](http://www.up76.ru)**

Продолжение. Начало на стр. 1.

## XVII Гражданский форум Ярославской области: «Третий сектор: перезагрузка»

Прервалась интерактивная часть «Ярмарки НКО» лишь однажды: для торжественного награждения ежегодного конкурса «Гражданский успех», проводимого Общественной палатой Ярославской области при поддержке Департамента общественных связей Правительства Ярославской области. Победителем в номинации «Успешная СО НКО Ярославской области» в региональной подноминации стала Ярославская областная общественная организация Российского Союза Молодежи, в муниципальной подноминации — Благотворительный фонд социальной помощи «Содействие». Победителями в номинации «Успешный проект СО НКО, реализованный из внебюджетных источников» стали Бизнес-марафон «Взлётная полоса. Школьники» 2018 Ярославской региональной общественной организации «Союз молодых предпринимателей») и проект «Понять и помочь» некоммерческой организации «Национальный фонд реабилитации личности». Первое место в номинации «Гражданский успех» занял Руденко Антон Александрович с Туристско-краеведческим проектом «Дорогами войны». Благодарности и памятные подарки победителям вручил председатель Общественной палаты Ярославской области Березкин Сергей Владимирович.

Внимание участников «Ярмарки НКО» привлек также отрывок из спектакля «Философия Алисы» театра «Прикосновения» Ярославской региональной общественной организации инвалидов «Лицом к миру». Ребята представили собравшимся чувственный и сложный отрывок, который тронул зрителей до глубины души, а ребята еще долго слышали аплодисменты в свой адрес.

Завершил интерактивную часть «Ярмарки НКО» мастер-класс по социальным историческим танцам Автономной



некоммерческой организации «Балы Ростова Великого».

Все участники «Ярмарки НКО» получили благодарственные письма Общественной палаты Ярославской области и АНО «Ресурсный центр поддержки НКО и гражданских инициатив».

— Этот форум еще раз подтвердил, что «Ярмарка НКО» нравится представителям некоммерческих организаций региона. Мы рады, что ежегодно получаем множество заявок на участие в ней. Для представителей некоммерческих организаций это хорошая возможность показать себя, а также подготовиться к официальной части гражданского форума, — рассказала директор АНО «Ресурсный центр поддержки НКО и гражданских инициатив» Елена Александровна Исаева.

Официальное открытие форума состоялось на пленар-

ном заседании, на котором официальные лица и эксперты обсудили актуальные проблемы развития «третьего сектора» как в России, так и в Ярославской области. Большой интерес у участников пленарного заседания вызвали выступления Дискина Иосифа Евгеньевича, председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, Маковецкой Светланы Геннадьевны, директора центра ГРАНИ, Тополевой-Солдуновой Елены Андреевны, председателя комиссии ОПРФ по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО и Исаевой Елены Александровны, директора АНО «Ресурсный центр поддержки НКО и гражданских инициатив» Константинова Алексея Дмитриевича, председателя Ярославской областной Думы, Русакова Александра Ильича, ректора опорного вуза Ярославской области — ЯрГУ им П.Г. Демидова, заместителя председателя комиссии по развитию образования и науки Общественной палаты Российской Федерации. Завершилось пленарное заседание совместным фотографированием участников и обедом, после которого участникам предложили принять участие в работе тематических секций.

Первая из секций — «Нулевые чтения»: третья миссия университетов» была посвящена особой роли организаций

высшего образования в развитии региона. Данное направление обсуждения сформулировала Дудова Людмила Васильевна, первый заместитель председателя комиссии по развитию образования и науки Общественной палаты Российской Федерации, председатель координационного совета Ассоциации учителей литературы и русского языка. Людмила Васильевна отметила, что подобных целей ВУЗы и система образования в целом могут добиться при помощи гражданского общества. Его развитие должно затрагивать все категории граждан, в т.ч. школьников и студентов. Так, эксперт отметила, что уже активно развивается и действует «Российское движение школьников», формируются различные школьные и студенческие волонтерские отряды, и корпуса. Развитие подобных форм активности молодежи в будущем обеспечит стабильность страны и сохранение традиционных ценностей.

Поддержала дискуссию Коротеева Оксана Васильевна, доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при президенте Российской Федерации, руководитель проекта «Университеты — гражданскому обществу». Она отметила, что развитие некоммерческого сектора требует профессионалов в данном секторе.



Продолжение на стр. 4-5

Окончание. Начало на стр. 1.

Однако в настоящее время отсутствуют системно работающие программы подготовки подобных специалистов, нехватка которых ведет к тому, что некоммерческие организации не могут на равных выступать на рынке с организациями бюджетного сектора. Данный процесс ведет к нарастающему недоверию между властью и обществом. В дальнейшем в дискуссию включились участники форума. Разговор шел о повышении гражданской активности школьной и студенческой молодежи.

Работа второй секции — «НКО 2.0: новые смыслы» — была посвящена развитию некоммерческого сектора и повышению качества работы НКО. Светлана Геннадьевна Маковецкая задала тон дискуссии: повышение производительности и эффективности НКО — дело самих НКО. Эксперт отметила, что в настоящее время существует проблема с компетенциями руководителей и членов некоммерческих организаций. Данный вопрос касается как выполнения уставных задач организаций, так и процесса обучения, получения знаний и навыков.

Елена Александровна Исаева поддержала коллегу. По ее мнению, значительную роль в формировании компетенций как действующих, так и будущих руководителей, и активистов некоммерческих организаций является правильно организованное, качественное обучение. Елена Александровна отметила, что необходимо искать новые форматы лекций, семинаров, практик, поездок и онлайн-курсов.

Вектор обсуждений участников секции сменил Владимир Николаевич Якимец, профессор РАНХиГС, член Объединенного экспертного совета Фонда президентских грантов. Он обратил внимание собравшихся на проблему развития социального предпринимательства в России и возможности, которые открываются в этой сфере для НКО. По его словам, более 30% получивших займы на развитие социального предпринимательства в различных фондах — представители НКО. Он также сообщил о новом законе, который планируется выпустить в ближайшее время. Владимир Николаевич отметил, что с новым законом для НКО откроются новые возможности для ведения предпринимательской деятельности, но для этого необходимы программы поддержки в регионах, введение номинации социального пред-

принимательства на различных конкурсах для СО НКО.

Отдельным направлением обсуждения в рамках секции стало выступление Тополевой-Солдуновой Елены Андреевны, директора АНО «Агентство социальной информации». Исходя из своего опыта, она сделала вывод: НКО необходимо выходить в публичную сферу, активно рассказывать о своей деятельности и работать с СМИ и другими информационными ресурсами. Она также отметила, что в настоящее время многие грантодатели обращают особое внимание на коммуникацию организации с благополучателями в том числе через общение в социальных сетях. Помимо этого, одним из показателей публичности НКО она назвала открытый доступ ко всем отчетам, которые сдаются и выкладываются в сеть.

Параллельно шла секция «Актуальные задачи современного гражданского общества». Данная секция отметилась оживленным обсуждением и большим количеством вопросов. Во многом это связано с большой дискуссионностью темы. Множество вопросов задавалось Дискину Иосифу Евгеньевичу, председателю комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений. Иосиф Евгеньевич поддержал общую тему, которая поднималась в других секциях — профессионализм представителей «третьего сектора». Он убеждал участников форума в том, что в своей деятельности нужно избегать слухов и мифов, ориентироваться на свой опыт, быть профессионалом и специалистом в своей сфере. Говоря про институты гражданского общества, Иосиф Евгеньевич отмечал особую роль общественных палат. По его мнению, общественная палата должна быть свободной в решении вопросов и контролем за деятельностью органов власти.

Продолжила работу секции Никовская Лариса Игоревна, главный научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН. Она отметила, что в настоящее время перед органами власти и обществом стоит задача: выйти на принципиально новый уровень развития гражданского общества. Развитие гражданского общества, его роль в государстве — это ресурс дальнейшего развития России, которое будет вопло-

## XVII Гражданский форум Ярославской области: «Третий сектор: перезагрузка»



щаться не только в росте материального благосостояния, но и в выраженной гражданственности и социальном доверии всех членов общества.

Эксперт отметила, что Ярославская область входит в десятку лучших по уровню развития гражданского общества. По ее словам, в регионе успешно развиваются деловые и партнерские отношения между властью и обществом, а само гражданское общество выглядит взрослым и профессиональным.

После небольшой паузы началась вторая часть Гражданского форума, которая включала в себя две проектные сессии, а также секцию молодежной политики, которая зарекомендовала себя на Гражданском форуме 2018. Как и в прошлом году, секцией руководила Даргель Вера Викторовна, заместитель директора Департамента по физической культуре, спорту и молодежной политике Ярославской области. Отличительной особенностью данной секции стала ее интерактивность. Участники не только работали в микрогруппах, но и имели возможность при помощи своих телефонов принять участие в интерактивной дискуссии, присылая свои ответы на специальный портал, который отображал ответ всех участников секции.

Наиболее актуальные вопросы работы секции «Молодежная политика» были обозначены Верой Даргель. Она рассказала о планах развития молодежных движений, а также планы, которые ставит перед собой Департамент. Так, планируется поднять число добровольцев, пользующихся информационным порталом «Добровольцы России» до 4000 человек, повысить качество волонтерской деятельности на территории области, а также наладить систему нематериальной поддержки волонтеров. После этого участникам предлагалось обсудить вопрос: что они понимают под добровольческой деятельностью и волонтерством, а также, что для волонтера является первоочередным: материальная или нематериальная мотивация.

Параллельно с секцией молодежной политики проходила проектная мастерская для органов исполнительной власти, местного самоуправления, некоммерческих организаций. Ее ведущим выступила Светлана Геннадьевна Маковецкая. Она обсуждала с участниками мастерской возможности по снижению административных барьеров на пути доступа НКО на рынок социальных услуг.



Светлана Геннадьевна особо отметила необходимость выхода некоммерческих организаций в эту сферу. Отдельная часть проектной мастерской была посвящена барьерам, которые препятствуют этому процессу. Главная проблема, которую обозначила эксперт: современные НКО в настоящее время воспринимаются наравне с бизнесом и бюджетными организациями. В связи с этим исчезают возможности «скидок» для некоммерческих организаций и более снисходительного отношения к ним. Это бросает новые вызовы перед руководителями и активистами, которые могут быть решены налаженным взаимодействием региональных, местных вла-

стей и НКО, появлением специальных программ поддержки социально ориентированных организаций. Свое выступление Светлана Геннадьевна сопровождала многочисленными фактами из практики работы центра «ГРАНИ», а также опыта своих коллег из разных регионов России.

Второй проектной мастерской в рамках Гражданского форума стала мастерская от победителей конкурса Фонда президентских грантов. Организаторы конкурса пригласили руководителей и авторов проектов для того, чтобы они поделились своим опытом подачи заявок, секретами написания хороших проектов, которые побеждают в крупных гран-

товых конкурсах. Экспертами мастерской стали: Валентина Константинова (ЯРОО «Лидеры сельских школ»), Надежда Пепелова (АНО «Моя семья»), Алексей Алексахин (АНО «Рыбинские рыбы»), Сергей Красотин (Спортивный клуб «Wild Motors»), Надежда Шамилова (ЯРООИ «Поверь в себя»), Ксения Костина (ЯРО ООО «Российский союз молодежи»), Татьяна Бородина (НП «Ассоциация нанимателей жилья «РАНЖ»), Дарья Устинова (АНО «Вольные кони»), Оксана Поцурок (Союз студентов), Фирдоус Кузнечихина (Отделение ЯОО ВОИ Ленинского района города Ярославля), Александр Лизунов (Народный музей Фёдора Ивановича Толбухина).

— Обмен опытом — неотъемлемая часть обучения и развития некоммерческих организаций. Именно поэтому мы включили данную проектную мастерскую в программу форума. Проекты, представленные сегодня, — пример правильного выбора направления деятельности, четко поставленных целей и задач, грамотного оформленной заявки. Надеюсь, что опыт коллег поможет руководителям и активистам СО НКО Ярославской области в будущем, — отметил модератор секции, доктор политических наук, председатель комиссии по развитию гражданского общества и защите прав граждан Общественной палаты Ярославской области.

По завершении второго блока секций работа XVII Гражданского форума Ярославской области подошла к концу. Вечерние дни гости и участники мероприятия получили заряд положительных эмоций, ответы на интересующие их вопросы, а также множество тем для обсуждения, планирования и возможностей роста, как для себя, так и для своих организаций.

Организаторы XVII Гражданского форума Ярославской области благодарят всех участников за проявленный интерес и активную работу!

**Алексей Беляков**

## Порядок приобретения статуса независимого эксперта по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

На вопросы отвечает главный специалист-эксперт отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Ярославской области **Шашкин Владислав Викторович**.

— **Владислав Викторович, что такое антикоррупционная экспертиза и для чего она нужна?**

— В последние годы коррупция в нашей стране вышла на такой уровень, что признана одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов является важнейшим инструментом осуществления антикоррупционной политики Российской Федерации.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта такого акта) сводится к выявлению в его положениях коррупциогенных факторов, то есть дефектов норм и правовых формул, которые могут способствовать проявлению коррупции в процессе правоприменения.

Исчерпывающий перечень видов коррупциогенных факторов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Этим же постановлением утверждена методика проведения антикоррупционной экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в обязательном порядке проводится:

— органами прокуратуры Российской Федерации;

— Минюстом России и его территориальными органами;

— органами, организациями, их должностными лицами в отношении принятых ими нормативных правовых актов и их проектов.

В то же время в целях повышения эффективности взаимодействия между государством и институтами гражданского общества, усиления общественного контроля за органами государственной власти и органов местного самоуправления, реализации принципа публичности и открытости деятельности ука-

занных органов создан институт независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

Независимость эксперта означает, что эксперт:

— проводит экспертизу исключительно за счет собственных средств;

— не находится в подчинении органов государственной власти и органов местного самоуправления;

— не может проводить экспертизу на нормативный правовой акт, разработчиком которого он является;

— дает заключение, основываясь на результатах проведенных исследований в соответствии со своими специальными знаниями.

При этом органам государственной власти и органам местного самоуправления запрещено оказывать какое-либо воздействие на лиц, проводящих независимую антикоррупционную экспертизу.

Независимые эксперты не ограничены в выборе предмета антикоррупционной экспертизы (за исключением нормативных правовых актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциально-го характера).

Таким образом, независимый эксперт, проживающий в Ярославской области, вправе давать заключения не только на нормативные правовые акты органов государственной власти Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (проекты таких актов), но и на соответствующие документы, принятые (разработанные) любыми другими органами государственной власти или органами местного самоуправления.

— **Владислав Викторович, каков порядок подготовки, направления и рассмотрения заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы?**



Независимый эксперт должен отразить результаты проведенной им антикоррупционной экспертизы в заключении, составленном по форме, которая утверждена приказом Минюста России от 21.10.2011 № 363.

В данном заключении следует указать выявленные в нормативном правовом акте (проекте такого акта) коррупциогенные факторы и (обращая на это особое внимание!) предложить способы их устранения.

Заключение независимого эксперта должно быть направлено в орган (организацию), являющийся (являющуюся) разработчиком соответствующего документа.

Кроме того, копию заключения необходимо направить в Минюст России (если экспертиза проводилась в отношении документа федерального уровня) либо в его территориальный орган (если речь идет о документе регионального или муниципального уровня).

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения заключения независимому эксперту направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствуют информация о выявленных коррупциогенных факторах или предложения о способе их устранения). В данном ответе должны быть отражены учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выводами независимого эксперта.

— **Какой государственный орган наделяет лицо статусом**

**независимого эксперта по проведению антикоррупционной экспертизы?**

— Аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляет Минюст России.

— **Какие требования установлены действующим законодательством к независимому эксперту? Кто им может стать?**

— В соответствии с федеральным законодательством в качестве независимых экспертов могут выступать как физические, так и юридические лица.

При этом к ним предъявляются определенные требования.

Во-первых, не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов:

— гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

— гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

— гражданами, осуществляющими деятельность в органах и организациях, являющихся разработчиками соответствующих документов;

— международными и иностранными организациями;

— некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

Во-вторых, для физического лица условием получения соответствующей аккредитации является наличие гражданства Российской Федерации, высшего образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет, а для юридического лица — наличие в штате не менее 3 работников, отвечающих требованиям аккредитации в качестве независимого эксперта — физического лица.

— **Владислав Викторович, какие документы нужно представить в Минюст России, чтобы получить статус независимого эксперта по проведению антикоррупционной экспертизы?**

— Порядок подачи и рассмотрения соответствующих

документов установлен Административным регламентом Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29.03.2019 № 57 (ранее эти вопросы регулировались приказом Минюста России от 27.07.2012 № 146).

Необходимые документы могут быть направлены почтовым направлением (по адресу: г. Москва, ул. Житная, д. 14), представлены непосредственно в Минюст России через ящик для корреспонденции Минюста России либо направлены через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Физическое лицо должно представить следующие документы:

а) заявление об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (по форме согласно приложению № 1 к

вышеназванному Административному регламенту);

б) копию паспорта гражданина Российской Федерации (страницы с фотографией и с регистрацией);

в) копию документа установленного образца о высшем образовании;

г) копию документа установленного образца о наличии ученой степени (при наличии);

д) копию трудовой книжки (с наличием записи «Работает по настоящее время», заверенной печатью организации и выполненной в течение одного месяца до дня подачи заявления);

е) справку с места работы (службы), подтверждающую наличие у гражданина соответствующего стажа работы по специальности, заверенную печатью организации.

Физическое лицо может по собственной инициативе представить документ, подтверждающий наличие (отсутствие) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования.

Юридическому лицу необходимо представить следующие документы:

а) заявление об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (по форме согласно приложению № 2 к Административному регламенту), подписанное руководителем организации;

б) копию документа установленного образца о высшем образовании работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта — физического лица;

в) копию документа установленного образца о наличии ученой степени работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта — физического лица (при наличии);

г) копию трудовой книжки работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта — физического лица (с наличием записи «Работает по настоящее время», заверенной печатью организации и выполненной в течение одного месяца до дня подачи заявления);

д) копию паспорта гражданина Российской Федерации (страницы с фотографией и с регистрацией) работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта — физического лица;

е) заявление о согласии работника юридического лица, изъявившего желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на обработку его персональных данных (по форме согласно приложению № 3 к Административному регламенту) и внесение этих данных в государственный реестр неза-

висимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, размещенный на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Юридическое лицо может по собственной инициативе представить:

— копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

— документ, подтверждающий у работника юридического лица наличие (отсутствие) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования.

По результатам рассмотрения представленных документов (срок рассмотрения не может превышать 25 рабочих дней с момента поступления заявления в Минюст России) заявителю направляются уведомление об аккредитации и оригинал свидетельства об аккредитации лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы. Срок направления указанных документов составляет 2 рабочих дня с момента их оформления. Свидетельство выдается на 5 лет и является официальным документом, удостоверяющим аккредитацию.

**Материал предоставлен для опубликования Управлением Министерства юстиции России по Ярославской области.**

## Информация об особенностях создания и организации деятельности территориальных общественных самоуправлений

Особенности создания и организации деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее — ТОС) регламентированы специальным законом — статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 — ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ).

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 27 Закона № 131-ФЗ ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Такой организацией — правовой формой в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) является общественная организация. Таким образом, в случае государственной регистрации ТОС в качестве юридического лица с учетом особенностей, предусмотренных статьей 27 Закона № 131-ФЗ, применению также подлежат положения ГК РФ, Закона № 131

— ФЗ и Федерального закона от 12.01.1996 № 7 — ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Закон № 7 — ФЗ).

Исходя из положений Закона № 131 — ФЗ, статьи 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 82 — ФЗ «Об общественных объединениях» и специфики организационно-правовой формы общественной организации, членами ТОС могут быть лица, проживающие на соответствующих территориях и муниципальных образованиях, достигшие установленного законом возраста, изъявившие желание войти в состав ТОС. Предусмотренные статьей 27 Закона № 131 — ФЗ собрание и конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления в зависимости от рассматриваемых вопросов выполняют две функции:

— связанные с реализацией гражданами законодательно закрепленного права по организации к осуществлению территориального общественного самоуправления (в данном случае для определения их пра-

вомочности применяются положения части 6 Закона № 131 — ФЗ);

— высшего органа управления ТОС, если в повестку дня включены вопросы, отнесенные действующим законодательством к компетенции высшего органа управления некоммерческой организации (определение правомочности собрания к конференции определяется с учетом пункта 4 статьи 29 Закона № 7-ФЗ, возможности созыва конференции — с учетом пункта 1 статьи 653 ГК РФ).

Состав высшего органа ТОС как общественной организации образуют его члены.

Создание филиалов и представительств с учетом целей организации ТОС, определенных статьей 27 Закона № 131 — ФЗ, и правовым статусом филиала и представительства как структурных подразделений, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 55 ГК РФ, нецелесообразно.

**Материал предоставлен для опубликования Управлением Министерства юстиции России по Ярославской области.**

# Проект «Дорогами войны» снова в пути

**В Угличе стартовало продолжение туристско-краеведческого проекта «Дорогами войны: память поколений», разработанного активистами ветеранского движения и краеведами района для местных школьников.**



В этом году ключевой идеей проекта является не только разработка новых маршрутов и организация совместных с ребятами экспедиций, но и их практическая подготовка к грамотной и системной поисковой деятельности. Первое мероприятие проекта, прошедшее 17 июня на базе «Музея истории Углича» краеведа Алексея Кулагина, носило как раз обучающий характер.

Для юных исследователей прошел семинар-практикум «Сокровища под ногами», посвященный знакомству с источниками информации для поисков, методикой ведения изысканий на местности, правилами инвентаризации найденных материальных объектов и дальнейшей работе с ними. Все это было органично вписано в экскурсию по Музею истории города, которую провел Алексей Кулагин, и предметную работу с коллекцией поисковых трофеев. В обучающем мероприятии приняли участие около 30 учеников СОШ № 2, 3, 4 и воспитанников Угличского Детского дома. По итогам занятия ребятам было предложено выполнить «домашнее задание»: отыскать собственное «сокровище» — семейную реликвию (фотографию, вещь и т.п.) и попытаться ее правильно описать, собрав максимум информации о ее происхождении и «легенде» (истории) ее существования. Участникам мероприятий проекта, и всем угличанам в целом, предлагается размещать всю найденную информацию о героическом военном прошлом наших земляков и интересных событиях, связанных с историей Великой Отечественной войны, на едином интернет-ресурсе — тематической группе проекта в соцсети Вконтакте по адресу vk.com/dorogivov76. Это поможет аккумулировать многочисленную разрозненную

информацию в едином месте, чтобы раскрыть неизвестные страницы истории, и разработать новые исследовательские маршруты.

Первое занятие проекта является частью цикла образовательных мероприятий «Тайна родного края: где и как узнать все». Все обучающие семинары-практикумы в рамках проекта направлены на формирование компетенций, необходимых для ведения эффективной исследовательской деятельности на постоянной основе. Руководитель проекта «Дорогами войны» Антон Руденко рассказал, что идея продолжения проекта — это итог обсуждения развития проектных мероприятий, которое прошло в рамках презентации видео-фильма о первых шагах проекта в конце 2018 года. Многие угличане, среди которых были и юные исследователи, высказали мнение, что проект должен быть продолжен и может послужить хорошей базой для формирования в Угличе постоянно действующей группы юных исследователей-поисковиков.

В начале июля 2019 года организаторы проекта планируют провести следующее обучающее мероприятие совместно со специалистами угличского Филиала Государственного архива Ярославской области. Семинар-практикум «Живые страницы» пройдет на базе Архива и будет направлен на знакомство юных исследователей с типами печатных исторических источников и нематериальным наследием, основами работы с архивными материалами и деятельностью такого учреждения, как Архив. Организаторы проекта уже прорабатывают новые экспедиционные маршруты, состо-

язации и увековечиванию памяти местных героев войны 1941-45 гг.

Первые серьезные шаги сделаны в 2018 году, когда были исследованы и разработаны первые три маршрута на территориях Улейминского и Ильинского сельских поселений.

В мае 2019 года проект стал победителем регионального конкурса для некоммерческих организаций и получил поддержку от Департамента общественных связей Ярославской области. Проект высоко оценен на региональном уровне и был признан лучшим в номинации «Гражданская инициатива» среди муниципальных образований Ярославской области. Цель проекта — возродить интерес к реальной и грамотной исследовательской деятельности, вырастить поколение ребят, готовых стать на смену ветеранам-краеведам и продолжить их важную работу, открыть для себя и своих сверстников новые маршруты, чтобы «дороги войны» остались в памяти будущих поколений яркими и осозаемыми образами героизма советских людей сквозь века.

**Вера Городецкая**

## Отчет о целевом использовании полученных средств за \_\_\_\_\_ год 20 18 г.

Организация	НО Национальный фонд реабилитации личности	Форма по ОКУД	0710006
Идентификационный номер налогоплательщика	74282698	Дата (год, месяц, число)	2019 03 25
Билд экономической деятельности	7606051260	ИНН	88,99
Организационно-правовая форма/форма собственности	по ОКВЭД	по ОКФС/ОКФС	20403 53
Фонд, частная	по ОКФС/ОКФС	по ОКЕИ	384
Единица измерения: тыс. руб./млн. руб.			

Наименование показателя	За отчетный 20 18 г. <sup>1</sup>	За 20 17 г.
Остаток средств на начало отчетного года	0	0
Поступило средств		
Вступительные взносы		
Членские взносы		
Целевые взносы		
Добровольные имущественные взносы и пожертвования	267	603
Прибыль от предпринимательской деятельности организации		
Прочие	448	
Всего поступило средств	715	603
Использовано средств		
Расходы на целевые мероприятия	( 246 )	( 108 )
в том числе:		
социальная и благотворительная помощь	( 246 )	( 108 )
проведение конференций, совещаний, семинаров и т.п.	( )	( )
иные мероприятия	( )	( )
Расходы на содержание аппарата управления	( 382 )	( 415 )
в том числе:		
расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления)	( 376 )	( 387 )
выплаты, не связанные с оплатой труда	( )	( )
расходы на служебные командировки и деловые поездки	( )	( )
содержание помещений, зданий, автомобильного транспорта и иного имущества (кроме ремонта)	( 6 )	( 28 )
ремонт основных средств и иного имущества	( )	( )
прочие	( )	( )
Приобретение основных средств, инвентаря и иного имущества	( 85 )	( 80 )
Всего использовано средств	( 713 )	( 603 )
Остаток средств на конец отчетного года	2	0

Руководитель \_\_\_\_\_ Сараева Т.В. \_\_\_\_\_ Главный бухгалтер \_\_\_\_\_ Сараева Г.Н. \_\_\_\_\_  
 (подпись) (расшифровка подписи) (подпись) (расшифровка подписи)  
 " 25 " марта 20 19 г.

Подписаться на газету можно по телефонам редакции. При перепечатке просим ссылаться на газету. Газета выходит ежемесячно.

**Учредитель:** Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив». Издается АНО «Ресурсный центр поддержки НКО и гражданских инициатив» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.  
 Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ярославской области от 17.08.2018 г. Регистрационный номер ПИ №1976-00454.  
 Мнение авторов статей может не совпадать с точкой зрения редакции и издателя.  
 Распространяется бесплатно.

**Главный редактор:** Соколов Александр Владимирович  
**Верстка:** В. А. Ладыко  
**Отпечатано:** ИП Дурьнин, г. Ярославль, ул. Клубная, д. 11-2-65. Тираж 2000 экз.  
 Дата выхода в свет 5 июля 2019 года  
 Время подписания в печать: 28 июня 2019 года  
 По графику: 12:00, фактически: 12:00

**Адрес редакции:** 150000, г. Ярославль, ул. Трфолева, 12, офис 5. Телефон/факс: (4852) 72-65-33.  
**Адрес издательства:** 150000, г. Ярославль, ул. Трфолева, 12, офис 5. Телефон/факс: (4852) 72-65-33.  
<http://nko76.ru>