

ТОРГИ УМЕСТНЫ

— Олег Игоревич, зачем депутаты взялись писать закон о госзакупках?

— Главная причина — коррупция плюс неэффективное использование бюджетных денег чиновниками. Раньше питательной средой для коррупции были взимавшиеся. На одном медстраховании в 2000 году, как вы помните, 80 миллионов своровали. Взимавшиеся отменили, но коррупция сохраняется при закупке больших партий товара, например лекарств, нефтепродуктов. Почему мы покупаем, допустим, нефтепродукты миллионами тонн, но дороже, чем они стоят на бензозаправке? А почему лекарства или жилье в Ярославле дороже, чем в Москве? Потому что смету для строительства можно составить в пять раз больше реальной.

Во всем мире есть четкий механизм, который регламентирует конкурсные закупки. Если проводится открытый публичный конкурс на строительство объекта, понятно, что никто смету не завысит. Когда есть несколько участников и каждый предлагает максимально дешевый вариант проекта, мы получаем реальную экономию бюджетных средств. Цель закона



Олег ВИНОГРАДОВ:
«Публичные конкурсы останавливают коррупцию».

Если бы вариант администрации был лучше нашего, никаких возражений у депутатов не возникло бы. Но в альтернативном законопроекте, по сути, предлагается, чтобы безобразия, когда чиновники закупают как хотят и что хотят, было узаконено.

Проект, который представил депутатам замгубернатора Артур Сазонов, разрешает делать закупки без конкурса. Например, через закрытые торги или закупки у единственного источника. То есть один чиновник у своего друга-бизнесмена

Закупка товаров и услуг за счет бюджета области должна происходить только по конкурсу. Это следует из проекта областного закона о государственных закупках, который внесли в Думу 16 региональных депутатов.

Революционную идею конкурсных закупок поддерживает и губернатор. Однако на этом согласие исполнительной и законодательной властей заканчивается. Чиновники ярославского «Белого дома» предложили альтернативный вариант закона «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Ярославской области».

Комиссия по экономической политике Думы решила создать специальную рабочую группу, чтобы слить два документа с диаметрально противоположными концепциями в один. Но удастся ли депутатам и администрации области найти компромисс? Дискуссия ожидается жаркой, поскольку, по оценке заместителя губернатора Артура Сазонова, цена вопроса — 2 млрд. рублей.

«Северный край» знакомит читателей с мнениями соавтора депутатского проекта, лидера фракции «Союз правых сил» в областной Думе Олега Виноградова и заместителя губернатора Артура Сазонова, который защищает губернаторский законопроект.

се РФ. Любая закупка товаров на сумму свыше 200 тысяч рублей проводится по контракту. Его исполнитель определяется только по конкурсу — открытому и публичному.

Единственное исключение из этого правила — случаи, когда конкурс провести невозможно. Это закупка продукции на основании публичного договора — розничная торговля, услуги связи, электроснабжение и т. д.

По результатам торгов должен формироваться реестр госзакупок, и этот документ будет представляться в облдуму вместе с отчетом об исполнении бюджета. Мы сможем увидеть, где купили, что купили и почему. Предусматривается и публикация результатов конкурса: кто победил и на каких условиях. Надеюсь, что при создании единого документа нам удастся отстоять все принципиальные моменты.

Если предложенный депутатами закон о госзакупках будет принят, мы получим очень существенную экономию — 20–30 процентов расходов бюджета, направляемых на эти цели. Это позволит серьезно увеличить зарплату бюджетникам, улучшить финансирование учреждений здравоохранения и образования.



Артур САЗОНОВ:
«Бывают случаи, когда конкурс проводить невозможно или неразумно»

знать, что он сможет оплатить поставленные товары точно в срок. Налоги пока что поступают неравномерно. Можно провести конкурс, но денег не будет. И наоборот, есть деньги, нужно их быстро потратить, а требуется провести конкурс, то есть ждать полтора месяца. Естественно, я отбрасываю всю мелочь, например, никто не станет проводить конкурс по закупке скрепок в магазинах.

Еще одна проблема — например, проведем конкурс на поставку товаров в течение года, а цены на них меняются каждый месяц. Может оказаться, что мы вынуждены по конкурсу лекарства закупать дороже, чем они сейчас стоят на рынке. И потом того, кто заку-

ест и другие предусмотренные законом возможности для закупки товаров и услуг за счет областного бюджета. Идеология нашего закона такова: да, все должно закупаться на конкурсах, должны быть четкие правила их проведения, а дальше, через запятую, перечислить исключения — то есть те случаи, когда конкурс проводить неразумно или невозможно.

Очевидно, что медицинское оборудование и лекарства лучше закупить более дорогие, но предельно эффективные. Грех экономить на здоровье людей. Затем — это поставка товаров в кредит. Нужно срочно закупить материал для прохудившейся крыши, а мы будем проводить конкурс в течение 45 дней? Нужно в законе предусмотреть, что в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств конкурс не проводится. Многие структурные подразделения областной администрации крайне в этом заинтересованы. Сейчас они фактически нарушают закон. Мы должны такую практику легализовать.

— **Вы надеетесь договориться с депутатами о едином варианте законопроекта?**

— Мы надеемся, что депутаты, тем более юрист Олег Виноградов, могут дать дельные предложения. Мало того, мы этого ждем.

Я надеюсь, что мы успеем ввести этот закон в

Идеология нашего закона такова: да, все должно закупаться на конкурсах, должны быть четкие правила их проведения, а дальше, через запятую, перечислить исключения.

о госзакупках, который разработан депутатами областной Думы, — максимально уменьшить коррупцию.

— **Но «Белый дом» внес свой вариант. В чем его отличие?**

— Администрация достала из архивов проект двухлетней давности, чтобы завалить наш. Эти два законопроекта альтернативные и будут рассматриваться вместе. Логика работы с депутатами понятна: ты за губернатора или против. Насколько наша Дума будет готова к такому выбору — неизвестно.

может покупать товар с согласия другого чиновника из областной администрации.

«Решения о способе закупок принимает государственный заказчик» — это ключевая фраза проекта, разработанного в «Белом доме». Любое бюджетное учреждение или госпредприятие само решает, как оно будет закупать необходимый товар. Полная вольница получается. Зачем же нужен такой закон?

— **А чем ваш законопроект лучше?**

— Наш законопроект — это полная противоположность. Мы исходим из тех принципов, которые есть в Бюджетном кодек-

— **Артур Юрьевич, чиновники внесли свой законопроект о госзакупках в пику депутатскому?**

— Никто в пику депутатскому этот проект не собирался вносить. В свое время он был отозван, потому что ждали соответствующий федеральный закон, но его не приняли, и мы вынуждены были тот же текст внести заново. Администрация от него не отказывалась.

— **Отчего бы вам не поддержать депутатский вариант?**

— В проекте Олега Виноградова детально проработан только один вид госзакупок — конкурсы. Но на конкурсах свет клином не сошелся. Я никогда не понимал людей, желающих не закон сделать слепком жизни, а жизнь засунуть в прокрустово ложе, обрубив все, что не уместается. Если принять тот вариант, который предложил депутат Виноградов, то закон будет правильным, но мертвым.

— **Почему же?**

— Идеальный закон о госзакупках может работать только в том случае, когда налоги поступают в срок и равномерно. Тогда любой департамент администрации может заранее провести конкурс и

пает, вызовут в Думу и отругают — почему закупаешь по завышенной цене. Все эти моменты нужно учесть в законе.

— **Получается, что чиновники хотят узаконить практику внеконкурсной закупки товаров?**

— Во-первых, такая практика уже предусмотрена действующим федеральным законодательством. Кроме конкурса,

действие в 2003 году, чтобы он позволил поэтапно перевести все госзакупки на максимально прозрачную систему.

Обществу должна быть доступна информация, кто закупает, сколько, где и какой товар по какой цене закуплен.

Беседовал
Сергей КУЛАКОВ.