

БЮРОКРАТИЯ «ЦЕНТРИСТСКОГО РОЗЛИВА»

Благодаря партии власти статус бюрократа в России повысился, а ответственность – нет

ВОПРОС: кто сегодня самый главный в стране? **Ответ:** конечно, Путин. Неверно. Не угадали. Главный в современной России – это Бюрократ. С большой буквы, и никак не иначе. Потому что бюрократ может все. Даже реформировать самого себя. И реформировать так, чтобы и реформа как бы состоялась, и бюрократ остался при своем. Еще лучше – чтобы статус, льготы и зарплата повысились, а ответственность осталась прежней. А помогли ему в этом депутаты-центристы, благодаря которым Госдума в окончательном третьем чтении приняла президентский закон «О системе государственной службы в РФ», зато провалила внесенный на рассмотрение депутатов по инициативе СПС «Кодекс служебного поведения должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления».

Давайте разберемся. Чиновники в стране есть. Их много. От них никуда не деться. И, в общем-то, они нужны. Нам с ними жить, поэтому надо как-то упорядочить их жизнь, определить права и обязанности. С помощью закона. Для этого в 1995 году был принят федеральный закон о госслужбе. Но за 8 лет его существования не удалось решить проблем ответственности чиновника перед людьми, открытости его деятельности, конкурсных замещения должностей, не удалось поставить зарплату чиновника и скорость его продвижения по должностной лестнице в зависимости от уровня квалификации и профессионализма. В этом законе вообще не рассматривался вопрос о конфликте интересов и его регулировании, а значит, оставалось обширное поле для коррупции и злоупотреблений. Чтобы разобраться со всеми этими проблемами, правыми был разработан «Кодекс поведения госслужащих». 23 апреля он был представлен на рассмотрение Госдумы и стараниями партии власти провален и отправлен «на доработку». За документ проголосовали 179 депутатов – правые, яблочники, коммунисты и аграрии. А 266 народных избранников из «Единства», «Отечество – вся Россия», ЛДПР, «Народного депутата» и две трети членов депутатской группы «Регионы России» предпочли вообще не голосовать. И действительно, зачем обижать чиновников? Сами – в своем большинстве – оттуда. Туда, возможно, и вернутся, если в новую Думу не пройдут. Так стоит ли огород городить и самим себе жизнь усложнять? Судя по ре-

зультатам голосования, партия власти решила: не стоит. Да и какой из скромного российского чиновника бюрократ и коррупционер? Это там, на Западе, где «государевы люди» много получают и как сыр в масле катаются. А у нас – нищета просто. Без слез не взглянешь: что ни чиновник – то незабвенный гоголевский Акакий Акакиевич. На скромную шинелишку или пальтишко годами с жалования понемногу откладывает. А уж чтобы на «Волгу» накопить или иномарку какую, так это и думать не сметь – жизни не хватит.

Правые, судя по всему, думают иначе. По словам одного из ведущих разработчиков документа Владимира Южакова: «Основной целью кодекса является определение критериев оценки деятельности чиновников, повышение их ответственности перед обществом и распространение этой ответственности на всех госслужащих – от председателя правительства до депутата. Нежелание депутатов от партии власти голосовать за наш кодекс понятно, – заметил он. – Они и пришли сюда только для того, чтобы интересы власти, а значит, интересы бюрократии защищать, поэтому ожидать от них чего-то другого не стоило». При этом депутат сообщил, что СПС не намерен отступать и что кодекс после доработки будет в июне еще раз предложен вниманию думцев.

Итак, эспэсовский кодекс депутатов-центристов не вдохновил. Но не прошло и двух дней, как думцы проголосовали закон «О системе государственной службы в РФ». Правда, на этот раз результат был прямо противоположный. Закон прошел «на ура», и опять стараниями партии власти. За закон отдали свои голоса 247 человек, против – 123. Что же так понравилось центристам и так не понравилось правым? Новый закон вводит чиновничьи классы, или чины, и приравнивает их к военным званиям, по нему госслужба подразделяется на гражданскую, военную и правоохранительную. И теперь, если чиновник переходит из одного подвида госслужбы в другой, то его звание не пропадает, а трансформируется в новое. При этом чины, ранги и звания чиновникам присваиваются за выслугу лет с учетом занимаемой должности. Оговаривается в законе и возможность их досрочного присвоения. При освобождении госслужащего от должности или его увольнении звание сохраняется. Еще одно новшество – создание чиновничьего резерва без должностей. Скорее всего, это своеобразный реестр, из которого будут при необходимости извлекаться чиновники без должностей для получения этой самой должности при появлении образовавшейся ва-

кансии. Такой вот безотходный чиновничий конвейер. А еще закон возрождает партийное чиновничество. Потому что стараниями Геннадия Райкова из него аккуратно убрали положения о внепартийности чиновников и отделении госслужбы от религиозных организаций. Значит, мы вправе ожидать наплыва пока еще беспартийных бюрократов в партию, которая их защищает. Следовательно, единокорсы при голосовании свою корысть, как говорится, имели и интересы партийные соблюли.

По мнению заместителя председателя фракции СПС в Госдуме Бориса Надеждина, «по закону в качестве главного критерия служебного роста теперь выступают не профессиональные качества чиновника, оцениваемые с помощью конкурсного набора на должность, а уже полученные им чины и выслуга лет». А это значит, что, к примеру, возглавлять департамент Министерства экономики может не доктор экономических наук, занимавшийся раньше научной работой, а полковник, если он прослужил Отечеству дольше, чем скромный ученый. «Так как по новому законопроекту система гражданской службы строится по военному принципу, когда, чтобы дослужиться до приличного чина, нужно отработать на одном месте как можно дольше, мы получим жесткую иерархическую систему, полностью закрытую и фактически непроницаемую извне. При которой, – утверждает депутат, – карьерный рост чиновника никак не будет зависеть от эффективности его работы и уровня его профессионализма».

«Принятие данного закона – это прямой шаг к созданию в России полицейского государства, – так прокомментировал сложившуюся ситуацию лидер фракции СПС в Госдуме Борис Немцов. При этом он особо подчеркнул, что «руками самой бюрократии ограничить ее сегодняшнее всевластие невозможно, поэтому необходимо сделать процесс подготовки и проведения административной реформы предельно публичным и гласным». Именно поэтому, по словам Немцова, «СПС призывает ведущие политические силы страны, представители бизнес-элиты, профсоюзы и общественные организации принять участие в Национальном общественном комитете по административной реформе и реформированию государственной службы».

Елена ДЕНИСОВА.