

ОКНО В НКО

Издаётся с августа 2001 года

№ 6 (158) июнь 2014 год

Гражданский Форум Ярославской области «Гражданское участие как основа развития региона»



**6 июня 2014 года в
Городском концертном зале
«Миллениум» начал работу
XII Гражданский форум
Ярославской области.**

Форум явился образцом межсекторного взаимодействия, объединив в числе организаторов Общественную палату Ярославской области, Департамент общественных связей Ярославской области и Ярославскую региональную общественную организацию «Центр социального партнёрства».

Форум, собравший более 300 руководителей некоммерческих организаций региона и активных граждан, представителей депутатского корпуса, органов региональной власти и местного самоуправления, открыл Губернатор Ярославской области Сергей Николаевич Ястребов.

— Обсуждаемая тема — «Гражданское участие как основа развития региона». Сегодня актуальна как никогда. Общество и государство — две детали одного пазла, которые дополняют друг друга. Только благодаря их взаимодействию возможно социально-экономическое развитие, повышение качества жизни людей. Умная, активная общественность может самоорганизоваться, сообщить власти о социальных проблемах и помочь в их решении: будь то выбор места для

строительства колодца или выбор приоритетов развития образования. Государство может формировать и реализовывать политику, только основываясь на мнениях и оценках общественности. Это истина, которая должна быть основой корпоративного кодекса чиновников, — отметил Сергей Николаевич.

С докладом о достижениях в сотрудничестве власти и общества в регионе выступил заместитель Губернатора Ярославской области Александр Сергеевич Грибов. Он рассказал о том, что было сделано после прошлогоднего Гражданского форума, какие положения резолюции, предложенной участниками Форума 2013 года, были приняты и реализованы в регионе.

Среди таковых были выделены утвержденные нормативные акты о Концепции региональной системы народного правительства и утвержденный порядок образования общественных советов при органах исполнительной власти области. Благодаря этим документам общественные советы при областных департаментах и агентствах будут создаваться на принципах открытости с непосредственным участием Общественной палаты региона.

В резолюции прошлого Форума общественники предлагали создать Интернет-ресурс технологией краудсорсинга — совместного предложения вари-

антов решения социально значимых проблем, а также контроля над властью. Такой ресурс создан — это портал народного правительства Ярославской области (www.narod.yarregion.ru). На портале размещаются: проекты нормативных правовых актов для экспертизы (в том числе будут размещаться проекты отраслевых стратегий развития региона в социальной сфере, экономике), информация об общественных советах при органах власти. Также на портале можно зарегистрироваться в реестре экспертов, чтобы получать приглашения на мероприятия органов власти по профилю работы.

Эффективно работает в регионе программа «Государственная поддержка социально ориентированных НКО в Ярославской области». Муниципальные программы поддержки СО НКО приняты уже в 7 муниципальных образованиях.

В рамках пленарного заседания Форума было несколько знаковых выступлений приглашенных федеральных экспертов.

Ветров Герман Юрьевич, заместитель директора Департамента инновационного развития Министерства экономического развития РФ рассказал об основных направлениях повышения результативности и эффективности поддержки СО НКО на региональном уровне. Тополева-Солдунова Елена Андреевна,

Читайте в номере

*Резолюции
XII Гражданского Форума
Ярославской области*

*Лучшие практики
гражданского участия*

Конкурсы проектов СО НКО

председатель Общественного совета при Министерстве труда РФ, председатель комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан, рассказала об Общественном совете при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, о задачах, которые стоят перед Советом, о правовых основах и приоритетных направлениях его деятельности.

Очень важную тему затронул Иосиф Евгеньевич Дискин, председатель комиссии Общественной палаты РФ по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными палатами субъектов РФ. Он обозначил, как на федеральном уровне разрабатывается и продвигается проект Федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации».

В завершении пленарного заседания выступила Исаева Елена Александровна, председатель ЯРОО «Центр социального партнерства», заместитель председателя Общественной палаты Ярославской области. Она подвела промежуточный итог всего выше сказанного, отметила, что полезный эффект Гражданских форумов в регионе есть, что предложения, которые передаются по итогам Сергею Николаевичу Ястребову расписываются по исполнителям и принимаются к исполнению. Да, не все и не всегда в итоге реализуется именно так, как это видится в идеале, реальная жизнь вносит свои коррективы. Но сделано за год действительно немало.

Продолжение на стр. 2-4

Продолжение.
Начало на стр. 1

Гражданский Форум Ярославской области

При этом, несмотря на явные достижения 2013 года, есть еще важные направления, над которыми стоит работать. Среди них — расширение числа помещений, которые могут предоставляться СО НКО и обязательно запуск конкурсного механизма их предоставления; внедрение реально работающего механизма независимой оценки качества социальных услуг в регионе; введение налоговых льгот для благотворителей; разработка качественных муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО и другие.

— Мы с вами должны понимать, что для диалога власти и общества в регионе создано множество механизмов, которые необходимо активно использовать. Первые шаги сделаны, продолжайте работать дальше, — резюмировала Елена Исаева.

В дальнейшем работа Форума проходила в форме заседаний 7 специализированных тематических секций, посвященных актуальным проблемам развития диалоговых механизмов и гражданского участия в регионе.

На Секции № 1 «Общественный контроль: стратегия внедрения в регионе» экспертами выступили Дискин Иосиф Евгеньевич (председатель комиссии Общественной палаты РФ по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными палатами субъектов РФ) и Тополева-Солдунова Елена Андреевна (председатель Общественного совета при Министерстве труда РФ, председатель комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан).

Обсуждение выдалось очень живым, и вклад Иосифа Евгеньевича, из уст которого звучали призывы к максимальной активизации и расширению границ общественного контроля, стал для этого компонента решающим. В пользу этого говорит пункт 2 принятой на секции резолюции, который гласит: «Разработать систему мер, направленных на информирование граждан и общественных организаций о формах общественного контроля, в которых они могут принять участие». Для реализации этой меры потребуются создание механизма обучения технологиям общественного контроля, что было также отражено в резолюции. Для решения этих и других проблем общественного контроля необходимо принятие законопроекта, регламентирующего основы общественного контроля в Ярославской области. После

принятия подобного рода нормативного акта станет желательным организация дискуссионной площадки, которая сможет функционировать и в рамках Форума.

Елена Андреевна, будучи председателем общественного совета при Министерстве труда, делилась опытом работы столь серьезной общественной организации. В компетенции совета находится мониторинг законодательной деятельности Минтруда, а также обсуждение отдельных законопроектов. Высокая эффективность совета реализуется за счет авторитета, который стал результатом жесткой кадровой политики по формированию членского состава организации.

Секция № 2 была посвящена поддержке общественных инициатив на региональном и муниципальном уровнях. Приглашенные эксперты говорили о различных подходах и примерах поддержки некоммерческого сектора. Модератором выступила Елена Александровна Исаева, заместитель председателя Общественной палаты Ярославской области, председатель ЯРОО «Центр социального партнерства».

Герман Юрьевич Ветров, заместитель директора Департамента инновационного развития Министерства экономического развития РФ, рассказал о законодательных актах в области поддержки СО НКО, об основных изменениях в данной сфере. Также он отметил проблемы, которые существуют сегодня в области законодательства. Важно, что кроме законодательной деятельности ведётся работа по имущественной поддержке НКО. На самом высоком уровне принимаются меры по расширению участия некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере.

Влада Геннадьевна Муравьева, советник Аналитического центра при Правительстве РФ, помощник председателя комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан, также затронула тему документов и программ поддержки в некоммерческой сфере. Она поделилась информацией о региональной специфике программ поддержки СО НКО. Статистика показывает, что Ярославская область выгодно отличается от многих регионов благодаря программе, принятой в регионе. Отдельно эксперт остановилась на том, как НКО могут привлекать бюджетные средства на свою деятельность. В частности, работают конкурсные процедуры

федерального и регионального уровня.

Владимир Николаевич Якимец, доктор социологических наук, главный научный сотрудник Института проблем передачи информации РАН, в своём докладе остановился на опыте Москвы в формировании экспертного сообщества и в распределении средств между общественными организациями. Также он поделился опытом экспертной оценки заявок НКО и рассказал о критериях, по которым проводится оценка.

После выступления основных спикеров слово было дано региональным экспертам. Ксения Сергеевна Мальцева, начальник отдела по работе с общественными объединениями и НКО Департамента общественных связей Ярославской области, рассказала об основных направлениях работы Департамента. Сергей Алексеевич Хитров, начальник отдела по связям с общественностью управления организационной работы муниципальной службы и связям с общественностью Мэрии г. Ярославля, сделал краткое описание специфики Ярославля в процессе взаимодействия власти и некоммерческих организаций. Наконец, Ирина Ивановна Ревякина, руководитель рыбинской общественной организации женщин, выделила особенности работы НКО в городе Рыбинске.

Секция № 3 «Общегражданская идентичность и укрепление духовного единства российской нации», модератором которой выступила Ирина Владимировна Григорьева, начальник отдела по работе с национально-культурными объединениями Департамента общественных связей Ярославской области, посвящена, пожалуй, одной из самых важных и актуальных проблем современного мира. Действительно, вопрос национальных отношений и конфликтов сейчас, как никогда раньше, стоит особенно остро. Именно поэтому, как отметил Александр Сергеевич Грибов, заместитель Губернатора Ярославской области, который принял участие в работе секции, «крайне важно разработать определенную программу действий и максимально насытить ее конкретными мероприятиями. От слов нужно переходить к делу».

Игорь Эрикович Круговых, доцент кафедры национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления персоналом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,

председатель учрежденного Ассамблеей народов России Комитета по этнокультурному развитию русского народа, в своём выступлении отметил, что в сложившейся ситуации при разработке стратегии решения национального вопроса необходимо учитывать не только интересы меньшинств, но и интересы большинства. В противном случае возникнет перекос, в результате которого проблема приобретет еще более угрожающие масштабы.

Сергей Александрович Бабуркин, Уполномоченный по правам человека в Ярославской области, высказал мысль о том, что развитие гражданской идентичности неразрывно связано с политической общностью. По его справедливому замечанию, гражданство — это категория юридическая, а уже гражданская идентичность — это, своего рода, «переживание» этого факта. Самая важная роль в любых реформах и преобразованиях должна отводиться правам человека. По сей день люди этнически русские оказываются подверженными выдворению за пределы Российской Федерации только потому, что после развала Советского Союза так и не были решены все вопросы, касающиеся гражданства.

Александр Николаевич Тимченко, советник Губернатора Ярославской области по национальным вопросам, привел подробные статистические данные, характеризующие национальный состав населения Ярославской области.

Стоит отметить, что работа секции прошла очень оживленно. Каждый присутствующий желал высказаться, поделиться с присутствующими своим мнением, предложить свой вариант выхода из сложившейся ситуации. Говорили о том, что ведущую роль в укреплении духовного единства должен играть институт семьи. Духовные и национальные ценности должны прививаться ребенку с самого раннего детства. Также не стоит забывать о национальной культуре, которой в наше время, к сожалению, уделяется все меньше внимания.

Секция № 4 Форума была посвящена Благотворительной деятельности в Ярославской области. Модератором выступил Валентин Степанов, проректор по научной работе Международной академии бизнеса и новых технологий (МУБиНТ), доктор филологических наук. На секции Форума встретились представители Благотворительных фондов Ярославской, Костромской и

«Гражданское участие как основа развития региона»

Вологодской областей для того, чтобы обменяться позитивным опытом развития институтов благотворительности в регионах и найти верное направление развития и качественного улучшения деятельности благотворителя.

Марина Печникова, директор Благотворительного фонда «Дорога к дому» (г. Череповец), представила участникам секции цели и направления деятельности организации. Ее основателем является ОАО «Северсталь», что представляет собой великолепный пример социально ответственного бизнеса. Сотрудники Общества регулярно практикуются в проведении и участии в рождественских акциях, благотворительных базарах, марафонах и социальных проектах. Такая корпоративная система способствует развитию культуры благотворительности в целом.

— Существует потребность в формировании местного сообщества для решения, в том числе благотворительных, проблем, — отметил Максим Ерин, начальник управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области.

Он рассказал об уникальном в своем роде благотворительном проекте, одним из организаторов которого является Максим Александрович. «Кострома — город творчества» живет сегодня только на основе частных пожертвований. Около полугодия длятся репетиции, и за это время удается поставить 1 спектакль, выручка от которого насчитывает около миллиона рублей. Проект сегодня — это ресурсный центр с огромным количеством проектов и СМИ для некоммерческого сектора.

— Та команда единомышленников, которая образовалась и существует по сей день, проводит различные акции. Это уже переросло в некоторое сообщество, поэтому был создан попечительский совет, состоящий из 25 участников, — говорит Максим Ерин.

В результате состоялась дискуссия, в которой участники секции сравнили сложившуюся ситуацию в сфере благотворительности в соседних регионах: трудности и возможности.

В рамках секции прошло обсуждение проекта резолюции «Развитие благотворительности в Ярославской области». Предложения и изменения документа касались, в первую очередь, необходимости создания и разработки областной целевой программы по развитию благотворительности в Ярославской области. Также общественники выработали поручения для Ярославской Областной Думы,

которые звучат следующим образом: выступить с законодательной инициативой по разработке законопроекта о механизме предоставления льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в областной бюджет, для благотворителей.

С целью развития благотворительности участники секции предложили учредить официальный статус «благотворитель Ярославской области» и «социально ответственный предприниматель» для юридических лиц и предпринимателей. На данной диалоговой площадке были сформулированы эти и многие другие изменения проекта резолюции, которые, как надеются представители некоммерческого сектора, будут услышаны и найдут свое закрепление в правовом акте.

На Секции №5 «Вовлечение общественности в управление ЖКХ» экспертами выступили Шишка Константин Петрович (советник дирекции по вопросам ЖКХ Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации), Генцлер Ирина Валентиновна (руководитель жилищного сектора Фонда «Институт экономики города»), Шапошников Наталья Витальевна (заместитель Губернатора Ярославской области). Ожидания, что секция станет одной из наиболее горячих, подтвердились. Люди активно задавали вопросы экспертам, делились мнениями, сходились и затем вновь расходились в оценках. А как без этого? Проблема не один десяток лет числится одной из наиболее актуальных в России. Не обошел стороной этот негуд и Ярославскую область. Главной дилеммой встречи стал выбор в пользу управляющей компании или ТСЖ. Константин Петрович, будучи федеральным экспертом, активно выступал в защиту формирования ТСЖ, опираясь на знания о наиболее удачном опыте. А его, следует признать, не мало по всей стране. Общественники бурно встретили подобные предложения, делая акцент на том, что учреждение ТСЖ — это затраты собственных сил и средств на общие домовые нужды без должного результата. В итоговый вариант резолюции вошли положения для трёх категорий субъектов. Органам исполнительной власти вкупе с органами местного самоуправления предстоит оказывать содействие СО НКО, работающим в сфере ЖКХ, создать условия для развития территориального общественного самоуправления как наиболее эффективной формы участия населения в решении вопросов местного значения,

создать условия для эффективной работы общественных, экспертных, наблюдательных советов при органах исполнительной власти и местного самоуправления по решению вопросов в сфере ЖКХ, оказать содействие созданию региональной сети общественного контроля в муниципальных районах Ярославской области. Общественным организациям предписано активизировать проектную деятельность по тематике общественного контроля в сфере ЖКХ и жилищного просвещения. Общественным организациям, работающим в сфере ЖКХ, уделить внимание темам общественного контроля в сфере ЖКХ и жилищного просвещения, а также вовлечь руководителей и жилищных активистов в работу общественных советов и процедуру общественного контроля в сфере ЖКХ. Отдельно стоит сказать про Общественную палату Ярославской области, которой предстоит вести работу с населением по вопросам ЖКХ в рамках деятельности профильной комиссии Общественной палаты.

Работа секции № 6 «Независимая оценка качества социальных услуг» началась с выступления Константина Андреевича Сулимова, эксперта Центра гражданского анализа и независимых исследований (г. Пермь). Он рассказал о принципах и механизме проведения независимой оценки, поделился опытом реализации Пилотного проекта по проведению независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги в сфере здравоохранения, Пермского края в 2013 году.

В ходе заседания шла достаточно оживленная дискуссия аудитории с экспертами. Один из главных вопросов — от кого оценка должна быть независимой? Кто и для чего должен эту оценку проводить? Возникают сомнения, будет ли оценка действительно независимой, если государственные органы принимают соответствующие нормативные акты, разрабатывают методические рекомендации, создают советы, которые эту оценку будут проводить.

Для того, чтобы не превращать независимую оценку в фикцию, по мнению экспертов, в частности, модератора секции Елены Олеговны Степановой, советника ректората Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, необходимо обеспечить публичность процедуры формирования советов при органах исполни-

тельной власти, курирующих независимую оценку качества предоставления социальных услуг населению, вовлечение максимального количества заинтересованных субъектов. Муравьева Влада Геннадьевна, советник Аналитического центра при Правительстве РФ, помощник председателя комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан, в своем выступлении отметила, что брать за основу уже реализованные проекты просто необходимо. Но необходимо также адаптировать их к каждой конкретной ситуации. К примеру, при оценке качества работы сельской больницы ключевую роль не должен играть такой критерий, как наличие собственного сайта. Так как в сельской местности потребности в нем в силу отсутствия Интернета или по другим причинам может вовсе не быть.

Данную позицию поддержал Владимир Николаевич Якимец, доктор социологических наук, главный научный сотрудник Института проблем передачи информации РАН. По его мнению, не стоит забывать о тех людях, работа которых оценивается. Нельзя проводить оценку ради самой оценки, так как это может в целом негативно сказаться на деятельности организаций и учреждений, оказывающих социальные услуги. Также эксперт поддержал мысль о том, что при любой оценке ключевую роль играет дифференциация. Система критериев должна подбираться с учетом того, деятельность учреждений какого уровня подлежит оценке.

В конечном итоге резолюцию, вынесенную на обсуждение секции, было решено доработать. Во-первых, для начала нужно запустить именно пилотный (пробный) проект, чтобы выработать механизм проведения независимой оценки именно в нашем регионе. Во-вторых, Общественная палата Ярославской области должна принимать участие в разработке механизма проведения независимой оценки, формировании советов, которые эту оценку будут проводить, а также участвовать в подведении итогов, анализе результатов проведенной работы. В-третьих, было предложено проанализировать результаты всех тех мероприятий по независимой оценке, которые уже проводились. И только потом запускать новые проекты с учетом уже имеющихся наработок и рекомендаций.

Продолжение на стр. 4

Окончание.
Начало на стр. 4

Секция № 7 была посвящена роли Общественной палаты в развитии региона. Эксперты и участники обсуждали формы и методы её работы. Модератором выступила Людмила Николаевна Соловьева, начальник отдела по взаимодействию с экспертными сообществами Департамента общественных связей Ярославской области.

Светлана Геннадьевна Маковецкая, директор Центра гражданского анализа и независимых исследований (г. Пермь), поставила вопрос, как сделать ОП связующим звеном между обществом и властью. Эксперт говорила о проблемах, в том числе о вовлечении молодежи в работу палат, повышении компетентности членов и эффективности их работы.

По мнению доктора социологических наук, главного научного сотрудника Института социологии РАН Ларисы Игоревны Никовской, Общественная палата стала незаменимой структурой, которую слушают органы власти. Роль ОП — концентрация ресурсов гражданской активности. В докладе эксперта была отмечена успешность инструментов замера гражданской активности, которые используются при разработке ежегодных докладов о состоянии гражданского общества в Ярославской области.

Юрий Федорович Цикунов, председатель Общественной палаты Костромской области четвертого созыва, выступил за формирование палаты по профессиональному принципу. Для успешного функционирования в ней должны быть представители губернатора, правительства и НКО.

По мнению Максима Александровича Ерина, начальника управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области, палата должна выступать более уверенно. Власти ждут от неё грамотной оценки принимаемых решений. Она должна быть независимой и представлять разные стороны, чтобы такая оценка была объективной. Как и другие эксперты, Максим Александрович отметил, что в работу палат сложно привлекать молодежь, так как у неё другие цели. И здесь встает проблема передачи опыта молодому поколению.

Во время дискуссии встал вопрос поддержки муниципальных Общественных палат и разработки критериев оценки их работы.

Резолюции XII Гражданского Форума Ярославской области

«Гражданское участие как основа развития региона»

(6-7 июня 2014 года)



Резолюция секции № 1 «Общественный контроль: стратегия внедрения в регионе»

1. Разработать и провести общественное обсуждение законопроекта, регламентирующего основы общественного контроля в Ярославской области;

2. Разработать систему мер, направленных на информирование граждан и общественных организаций о формах общественного контроля, в которых они могут принять участие (после принятия закона «Об основах общественного контроля в ЯО») (в т.ч. с использованием электронных технологий);

3. Разработать механизм обучения технологиям общественного контроля граждан, общественных организаций, иных субъектов общественного контроля.

4. Организовать общественную дискуссию с участием представителей органов власти по вопросу практического применения закона РФ «Об основах общественного контроля в ЯО» (после принятия закона);

5. Рассмотреть возможность создания ресурса в сети Интернет, на котором субъекты общественного контроля могут размещать информацию о проведенных экспертизах, проверках;

6. Содействовать формированию позитивной информационной среды для популяризации общественного контроля среди населения Ярославской области.

7. При формировании системы работы общественных советов при органах исполнительной власти области использовать ресурс экспертов (людей, которые выдвигались кандидатами в общественной совет, но не стали его членами).

8. Внести в региональную программу поддержки СОНКО тематический приоритет — общественный контроль.

Резолюция секции № 2 «Поддержка общественных инициатив на региональном и муниципальном уровнях»

1. Региональный уровень:

1.1. Расширить перечень помещений, предоставляемых на конкурсной основе СО НКО в рамках Постановления Правительства ЯО «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» и организовать открытый публичный конкурс на получение имущественной поддержки;

1.2. Организовать обсуждение и разработку предложений по введению в Ярославской области налоговых льгот для НКО;

1.3. Выделить помещение для проведения мероприятий СО НКО (круглых столов, конференций) на безвозмездной основе;

1.4. Включить в региональную программу поддержки СО НКО коллективные проекты СО НКО;

1.5. Создать условия для формирования единой информационной сети НКО региона — информационную коалицию (на основании добровольного вступления и выхода);

1.6. Для повышения статуса и престижа общественной работы ввести в регионе ежегодную номинацию «Гражданский активист», «Лидер гражданского общества», «Лучший руководитель НКО»;

1.7. Предусмотреть финансирование поездок руководителей, сотрудников, членов и волонтеров СО НКО на всероссийские конкурсы и смотры для демонстрации практик гражданского участия и успешной работы, обмена опытом;

1.8. Ввести механизм поддержки СО НКО при написании заявок на федеральные конкурсы;

1.9. Сформировать систему электронной подачи заявок на конкурс СО НКО;

1.10. Обучать муниципальных служащих составлению муниципальных программ поддержки СО НКО;



1.11. Проводить научно-исследовательскую работу по выявлению региональных и муниципальных социальных услуг, которые можно передать СО НКО;

1.12. Включить в программу поддержки СО НКО пилотные проекты НКО с поддержкой сроком на 2-3 года.

2. Муниципальный уровень:

2.1. Расширить количество муниципальных районов и городов, принявших программу поддержки СО НКО (стимулировать разработку и утверждение муниципальных программ поддержки СО НКО в Ярославской области);

2.2. В обязательном порядке включать в муниципальные программы поддержки СО НКО конкурсные механизмы;

2.3. Расширить в муниципальных программах поддержки СО НКО количество поддерживаемых в рамках конкурсов видов социально ориентированной деятельности;

2.4. Включить в муниципальные программы поддержки СО НКО коллективные проекты СО НКО;

2.5. Ввести механизм поддержки СО НКО при написании заявок на региональные и федеральные конкурсы.

Резолюция секции № 3**«Общегражданская идентичность и укрепление духовного единства российской нации»****1. Органам государственной власти и органам местного самоуправления Ярославской области, средствам массовой информации региона:**

1.1. Отметить, что формирование общегражданской идентичности (особенно у молодежи) — задача особой государственной значимости и стратегической важности, в связи с чем осуществлять активную деятельность по укреплению общегражданской и национально-государственной идентичности на целевой комплексной основе, уделяя особое внимание вопросам исторических культурных ценностей, этнокультурного самочувствия народов, соблюдения прав и свобод человека, конституционного принципа равенства всех перед законом.

1.2. Повышать уровень компетентности специалистов при осуществлении первичной профилактики противоправного поведения граждан, распространения идеологии экстремизма, предотвращения разрастания проявлений ксенофобии, национализма и межнациональной

нетерпимости, в том числе в молодежной среде.

1.3. При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год предусмотреть дополнительные целевые расходы на системное освещение в электронных и печатных СМИ мероприятий этнокультурной направленности (в соответствии с согласованными медиапланами), в том числе рассмотреть вопрос об издании специализированного ежеквартального журнала «Содружество культур».

1.4. Обеспечить всемерную поддержку разработки и принятия новой областной целевой программы с рабочим названием «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на новый период — от 2015 до 2017 года, а также комплексного регионального плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики на территории Ярославской области.

2. Общественным палатам Ярославской области, социально ориентированным

некоммерческим организациям и общественным объединениям региона, иным структурам и институтам гражданского общества, деятельности которых способствует формированию общегражданской идентичности у населения:

2.1. Активно формировать навыки культуры межнационального общения и уважительного отношения к истории народов России, сочетая пропаганду гражданского единства среди населения с широким распространением и популяризацией идей культурного многообразия страны, изучением культурного наследия Ярославского края.

2.2. Целенаправленно использовать в качестве базовых такие понятия, как «активная гражданская позиция», «уважение к согражданам», «патриотизм», «безопасность страны», «Отечество», «права и свободы гражданина и человека», «сильное государство», «малая родина», «социальная ответственность», «ответственность за поступки», «доверие к государ-



ственной власти», «нравственность», «духовность», «историческое самосознание», «гордость за свою страну».

2.3. Готовить молодежь к взаимодействию с представителями различных этнических обществ, непредвзятости своей позиции при оценке действительности других людей, поведенческих стереотипов в повседневной жизни, тактичному отклику на запросы и поступки носителей других культур.

2.4. Предусматривать организацию самой широкой первичной профилактики и предотвращения разрастания проявлений ксенофобии, национализма и межнациональной нетерпимости, распространения идеологии экстремизма через контакты с отраслевыми учреждениями культуры, образования, молодежной политики, спорта, туризма.

Резолюция секции № 4**«Развитие благотворительности в Ярославской области»****1. Общие рекомендации:**

1.1. Обеспечить проведение ежегодного мониторинга и оценки состояния благотворительности и добровольчества в Ярославской области (в рамках деятельности Благотворительного совета Ярославской области);

1.2. Сформировать условия для коалиции благотворительных организаций Ярославской области с целью проведения коллективных благотворительных акций;

1.3. Разработать комплекс мер и целевую программу по развитию благотворительности в Ярославской области (в том числе рассмотреть возможность разработки и утверждения ОЦП по развитию благотворительности в Ярославской области);

1.4. Разработать механизм ежегодного поощрения благотворительных фондов и организаций как меры стимулирования активной деятельности и роста показателей организаций;

1.5. Стимулировать организацию и проведение общеобластных благотворительных акций и марафонов; разработать механизмы популяризации благотворительности, опыта и успешных практик благотворительной деятельности, а также вовлечение граждан в благотворительную деятельность; обеспечить освещение благотворительных мероприятий, в том числе посредством создания и развития Интернет-портала, а также через Интернет-ресурсы в целом;

1.6. Совет должен разработать и внедрить в практику использование крупных публичных мероприятий для организации благотворительных акций;

1.7. Организовать обсуждение и разработку предложений по введению в



Ярославской области налоговых льгот для благотворителей.

2. Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления:

2.1. Содействовать развитию и популяризации благотворительной деятельности, формированию традиции культуры благотворительности в Ярославской области путем распространения информации о благотворительной деятельности, благотворителях, благополучателях в средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Ярославской области или государственные организации Ярославской области, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

2.2. Проводить мероприятия, направленные на повышение доверия граждан к благотворительной деятельности, формирование положительного образа благотворителя; оказывать организационное содействие в проведении конференций, семинаров, круглых столов, симпозиумов, форумов и иных мероприятий, направленных на развитие благотворительной деятельности;

2.3. Ввести традицию проведения на регулярной, системной основе массовых благотворительных мероприятий на территории Ярославской области с целью вовлечения в процесс благотворительной деятельности широкого круга жителей региона;

2.4. Содействовать формированию инфраструктуры правовой, информационной, консультационной и образовательной поддержки благотворительной деятельности в регионе;

2.5. Содействовать созданию новых удобных для жителей региона каналов осуществления благотворительной деятельности, их популяризации; формированию прозрачной системы оказания адресной благотворительной помощи из собранных по данным каналам средств;

2.6. Содействовать развитию в регионе современных форм благотворительной деятельности, включая корпоративное добровольчество;

2.7. Активно привлекать представителей благотворительных организаций региона и частных благотворителей к процессу формирования и реализации государственной политики Ярославской области в сфере решения социальных вопросов и проблем культуры развития институтов гражданского общества;

2.8. Сформировать Совет по поддержке благотворительной деятельности в Ярославской области;

2.9. Предусмотреть мотивационные механизмы стимулирования благотворительной деятельности со стороны предпринимателей и юридических лиц путем предоставления официального статуса «благотворителя Ярославской области», «социально ответственного предприятия» и т.п.

Продолжение на стр. 6

Резолюции XII Гражданского Форума Ярославской области «Гражданское участие как основа развития региона»

Продолжение. Начало на стр. 5

2.10. Учредить официальный статус «благотворитель Ярославской области» и «социально ответственный предприниматель» для юридических лиц и предпринимателей.

3. Ярославской областной Думе:

3.1. Выступить с законодательной инициативой по разработке регионального законопроекта о механизме предоставления льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в областной бюджет, для благотворителей;

4. НКО и гражданам:

4.1. Проводить мероприятия, направленные на повышение доверия граждан к благотворительной деятельности, формирование положительного образа благотворителя; оказывать организационное содействие в проведении конференций, семинаров, круглых столов, симпозиумов, форумов и иных мероприятий, направленных на развитие благотворительной деятельности;

4.2. Содействовать формированию инфраструктуры правовой, информационной, консультационной и образовательной поддержки благотворительной деятельности в регионе;

4.3. Активно взаимодействовать с органами власти по аспектам разработки и реализации государственной политики Ярославской области в сфере решения социальных проблем и развития институтов гражданского общества.

5. Средствам массовой информации:

5.1. Стимулировать ориентацию региональных СМИ на создание социальной рекламы, освещение материалов, формирующих у читателя/зрителя/слушателя позитивный образ благотворителя.

5.2. На системной основе освещать деятельность благотворительных организаций Ярославской области. Данный процесс должен быть под контролем органов власти.

Резолюция секции № 5 «Вовлечение общественности в управление ЖКХ»

Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления:

1. Оказывать содействие СО НКО, работающим в сфере ЖКХ, в том числе посредством включения в перечень мероприятий региональной программы «Государственная поддержка СО НКО в Ярославской области» конкурса проектов СО НКО в сфере развития общественного контроля и жилищного просвещения;

2. Создать условия для развития территориального общественного самоуправления как наиболее эффективной формы участия населения в решении вопросов местного значения, а также взаимодействия этого института с советами многоквартирных домов и ТСЖ (ЖСК);

3. Создать условия для эффективной работы общественных, экспертных, наблюдательных советов при органах исполнительной власти и местного самоуправления по решению вопросов в сфере ЖКХ;

4. Создать условия для развития общественного контроля в сфере ЖКХ, оказать содействие созданию регио-

нальной сети общественного контроля в муниципальных районах Ярославской области.

5. Создать возможность для некоммерческих организаций и Центра общественного контроля ЖКХ информировать граждан через средства массовой информации с большим охватом аудитории.

6. Рассмотреть возможность изменения содержания обучающих программ в сфере ЖКХ, предназначенных для представителей общественности и ТСЖ.

7. Формировать и реализовывать комплексные региональные программы жилищного просвещения, в т.ч. уроки жилищного просвещения в школах.

Общественной палате Ярославской области:

1. Активизировать работу с населением по вопросам ЖКХ в рамках деятельности профильной комиссии Общественной палаты.

Общественным организациям:

1. Активизировать проектную деятельность по тематике общественного контроля в сфере ЖКХ и жилищного просвещения;

2. Общественным организациям, работающим в сфере ЖКХ, уделить внимание темам общественного контроля в сфере ЖКХ и жилищного просвещения;

3. Вовлечь руководителей общественных организаций, работающих в сфере ЖКХ, и жилищных активистов в работу общественных советов и процедуру общественного контроля в сфере ЖКХ.

4. Активнее использовать диалоговые площадки с депутатами всех уровней и управляющими компаниями.

5. Организовать систему общественного мониторинга за реализацией региональных программ капитального ремонта.



Резолюция секции № 6 «Независимая оценка качества работы организаций, оказывающих социальные услуги»

1. Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления:

1.1. Обеспечить публичность процедуры формирования советов при органах исполнительной власти, курирующих независимую оценку качества работы организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг населению, вовлечение максимального количества заинтересованных субъектов;

1.2. Разработать модельные методики оценки качества работы организаций по предоставлению социальных услуг в сферах образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, физкультуры и спорта;

1.3. Провести публичное обсуждение проектов методик оценки качества работы организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг в сферах образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, физкультуры и спорта;

1.4. Вовлечь руководителей НКО и гражданских активистов в работу общественных советов и процедуру проведения независимой оценки качества работы организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг населению (в том числе посредством включения их в составы оценочных комиссий и в обсуждение результатов оценок);

1.5. Привлечь Общественную палату к разработке модельных методик оценки качества работы организаций по предоставлению социальных услуг, а также к проведению публичных обсуждений проектов методик и результатов оценки.

1.6. Провести публичное обсуждение результатов оценки качества работы организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг в сферах образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, физкультуры и спорта за 2013 год (в том числе, рейтингов учреждений);

1.7. Обеспечить проведение в 2014 году независимой оценки качества работы организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг населению в сферах образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, физкультуры и спорта;

1.8. Рассмотреть возможность создания в регионе единого информационного ресурса для обеспечения функционирования системы независимой оценки качества работы организаций, занимающихся предоставлением социальных услуг, и публикации результатов такой оценки.



Резолюция секции № 7 «Роль Общественной палаты в развитии региона: формы и методы работы»



1. Органу власти, обеспечивающему работу Общественной палаты Ярославской области:

1.1. Отслеживать текущую информацию в регионе, острые вопросы, которые могут заинтересовать/требуют вовлечения членов Общественной палаты и обеспечивать информирование председателей комиссий, а также рабочих групп, сформированных в Общественной палате;

1.2. Определить круг вопросов, решение которых требует экспертного мнения Общественной палаты.

1.3. Запрашивать в письменной форме экспертное мнение по тому или иному вопросу от членов Общественной палаты/председателей комиссий, председателя Общественной палаты, выкладывать на портал Общественной палаты, освещать в региональных СМИ;

1.4. Организовать предварительное собрание (семинар, круглый стол) с потенциальными кандидатами в члены Общественной палаты Ярославской области от некоммерческих организаций накануне старта формирования нового состава Общественной палаты.

2. Членам общественных палат региона и муниципальных образований:

2.1. В решение палаты по итогам пленарного заседания закладывать не только обращение к соответствующим органам и должностным лицам, но и конкретные действия самих членов Общественной палаты по решению проблемы (или, как минимум, мониторинга решения проблемы, сложившейся ситуации);

2.2. Ввести регулярные, не реже одного раза в месяц, заседания Совета Общественной палаты для определения векторов работы комиссий Общественной палаты и отчетов председателей о работе.

2.3. Сделать публичным план работы Общественной палаты и её комиссий, по плану составлять регулярный отчет, который должен представляться на Совете Общественной палаты ежеквартально и также опубличиваться;

2.4. Сформировать критерии результативности и эффективности работы члена общественной палаты/председателя комиссии/председателя Общественной палаты;

2.5. Введение системы ежегодной отчетности для члена общественной палаты/председателя комиссии/председателя Общественной палаты;

2.6. Для более активной и эффективной работы с муниципальными палатами создать совет председателей муниципальных общественных палат при председателе Общественной палаты Ярославской области;

2.7. Инициировать тематические мероприятия с вовлечением внешних экспертов;

2.8. При содействии органов власти и внешних экспертов сформулировать критерии результативности деятельности Общественной палаты, использовать их в своей работе;

2.9. Усилить взаимодействие областной и местных общественных палат, в т.ч. по содержательным вопросам сельской специфики;

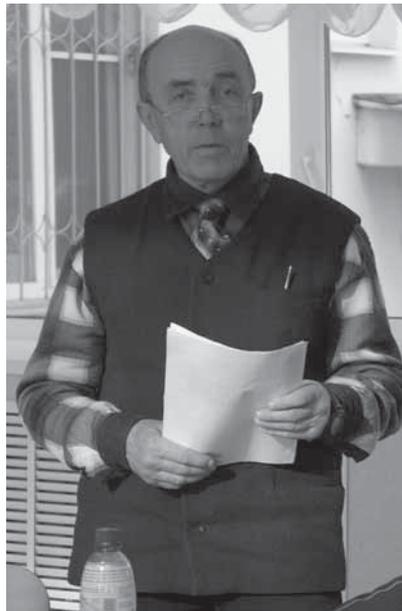
2.10. Рассмотреть вопрос о внедрении ряда технологий бизнес-моделирования в работе общественных палат;

2.11. Общественной палате Ярославской области раз в год проводить координационные совещания с общественными советами, действующими на территории области, для определения общей повестки дня для своей деятельности.

Лучшие практики гражданского участия

Феномен российской глубинки

Общественное собрание в Мышкине — феномен в современной России. Все дело в том, что в таком статусе подобные организации уже давно прекратили свое существование. Но стоит заметить, что и в Мышкине возрождение собрания произошло только 12 лет назад. До этого — практики не существовало.



— Изначально собрание было создано в 1918 году, — говорит бессменный его председатель Владимир Александрович Гречухин. — Просуществовало оно, правда, недолго — в 1920 году уже было распущено. Все дело в том, что Мышкинский уезд, по меркам советской власти, поступил опростетчиво. Все притеснения власти были встречены массовыми сборами противников. Так общественное собрание на несколько десятилетий прекратило свою деятельность.

Но в условиях современной России, когда к власти пришли энергичные, активные, готовые к открытости люди, общественный орган удалось возродить. В Мышкине, как и в других городах, конечно, существовала своя районная Дума, работал общественный совет, общественная палата....

— Да, все эти организации были и существуют сейчас, — продолжает рассказ Владимир Александрович. — Но в составе этих организаций не представлены работники культуры, землячество, пенсионеры, предприниматели... Достаточно большой срез общества просто был не услышан. Именно поэтому необходимо было возродить общественное собрание, чтобы помогать органам власти работать более эффективно.

Когда собрание было вновь воссоздано, председателя назначили сразу: им стал краевед, историк, журналист,

активист и деятель Владимир Александрович Гречухин. С его смелой руки вершились многие события в родном городе. Он до сих пор не дает слабину никому, кто стоит на пути принятия важных исторических решений.

В составе общественного собрания сегодня 32 постоянных участника. Но каждый раз на встречи приходит гораздо больше заинтересованных проблематикой людей. Собрание проводится практически каждый месяц, на котором в обязательном порядке присутствует глава города Мышкина, члены рабочей группы и эксперты.

— Чтобы наши встречи не проходили впустую, мы всегда очень тщательно готовимся, — говорит Владимир Александрович. — В завершение каждого собрания мы формируем повестку дня следующего. За время подготовки мы приглашаем специалистов, экспертов из разных областей, чтобы все участники могли не только озвучить наиболее проблемные вопросы, но и на месте получить компетентный ответ.

Как считает сам Владимир Александрович, главное, чему за эти годы научились — это находить компромиссы с органами власти. Не ругаться, не перекидывать друг на друга ответственность, а уметь слышать и слушать друг друга.

— За пять лет работы общественного собрания нами было поднято 70 вопросов, — говорит Владимир Александрович. — 65 из них получили продвижение по пути решения. Я думаю, что это хороший показатель успеха, который в очередной раз наглядно нам доказывает необходимость существования общественного собрания.

В разные годы на встречах присутствовали губернатор Ярославской области и экс-президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев.

— Наша деятельность неразрывно связана и с другими представительными органами и общественными организациями, — продолжает разговор Владимир Александрович. — Мы сотрудничаем с градостроительным советом по архитектуре, координируем свои действия в совете по туризму. С районной Думой и общественной палатой у нас тоже прекрасные отношения. Делить нам точно нечего — мы должны сохранить великое культурное наследие, доставшееся нам. Культура — наша главная ценность во все времена.

Марина Чучкалова

Департамент общественных связей Ярославской области объявляет о начале проведения конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с приказом Департамента общественных связей Ярославской области от 20.06.2014 № 23 в рамках исполнения региональной программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 24.10.2011 № 814-п (далее — РП)

Департаментом проводятся следующие конкурсы проектов социально ориентированных некоммерческих организаций:

- стартап — мероприятий и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СО НКО), действующих с даты регистрации менее трех лет (пункт 2.1. РП);
- в сфере общественного контроля и нетерпимости к коррупционному поведению (пункт 2.6 РП);
- в сфере социальной поддержки и защиты граждан, профилактики социально опасных форм поведения граждан и выхода граждан из трудной жизненной ситуации (пункт 2.7 РП);
- в сфере оказания юридической помощи гражданам и НКО и их правового просвеще-

ния, деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина (пункт 2.8 РП);

- в сфере охраны объектов и территорий, имеющих историческое, религиозное, культурное и природоохранное значение, а также мест захоронений (пункт 2.9 РП);
- в сфере развития институтов гражданского общества (подпункт 2.13.1 РП);
- в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения (пункт 2.16 РП);
- в сфере развития практик благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространения добровольческой деятельности (волонтерства) (пункт 2.17 РП);
- в сфере общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ярославской области (пункт 2.18 РП);
- на реализацию проектов по изданию специализированных информационных периодических печатных изданий для СО НКО (газет, журналов) (подпункт 4.2.1 РП);
- по созданию и ведению специализированного информационного портала для СО

НКО (виртуального ресурсного центра) (подпункт 4.2.4 РП);

- по популяризации лучших практик СО НКО и стимулированию поддержки СО НКО гражданами и юридическими лицами (пункт 4.3. РП);
 - по разработке и реализации социальных рекламных кампаний, содействию развития социальной рекламы (пункт 5.9 РП);
 - на организацию обучающих семинаров, консультаций, тренингов, «круглых столов», мастер-классов по обмену опытом, других интерактивных мероприятий для служащих муниципальных образований области, органов представительной власти и СО НКО по вопросам поддержки и развития благотворительной деятельности (подпункт 8.2.2 РП);
 - проектов СО НКО, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность в муниципальных районах области, на реализацию мероприятий по поддержке и развитию инициатив по месту жительства (пункт 8.3 РП).
- Со сроками и условиями проведения по каждому конкурсу можно ознакомиться на сайте: <http://www.yarregion.ru/depts/dos/tmpPages/news.aspx?newsID=79>

По роду деятельности мне часто приходится бывать на различных мероприятиях. Каждый из них оставляет в душе определенный след. Многие выступают в роли мастер-классов, подают пример. Когда я получила приглашение на 10-летие одной НКО, сюрпризов не ожидала.

Но как говорят: мы полагаем, а Бог располагает. Это мероприятие состоялось весной 2014 года и посвящалось 10-летию юбилею НКО Национальный фонд реабилитации личности. Мое удивление началось у входа в ресторан, где всех гостей встречала по домашнему тепло и радушно организатор и ведущая праздника Токмакова Валентина. Эта хрупкая и очень милая женщина долгие годы участвует в работе Фонда как доброволец.

С презентацией проектов за время существования фонда выступила директор Сараева Тамара Владимировна, которая рассказала о трудностях, тернистом пути становления Фонда. Объявила сердечную благодарность всем, кто ей помогал, а осо-



бенно Изюмкин Илье Владимировичу. Благодаря совместным усилиям его и Тамары Владимировны 10 лет тому назад начал свою деятельность Национальный фонд реабилитации личности.

С поздравлениями выступили депутат муниципалитета Черепанин Александр Иванович, гостя из Рыбинска Букарева Ирина Владимировна, а также Ярославские коллеги и друзья. От души поздравила Тамару Владимировну друг и наставник Лунева Эмилия Георгиевна.

На празднике присутствовали люди разных профессий и разного социального статуса (бизнесмены, общественные деятели, домохозяйки, пенсионеры, люди рабочих специальностей). Всех этих людей объединяет сострадание к людям, которые остались без дома, без средств к существованию.

Я долго не могла понять, чем отличается этот праздник от других? Как удалось руководителю фонда собрать в этом зале этих людей, совершенно отличных друг от друга? И только посмо-

трев на их одухотворенные лица, в глаза, которые излучают доброту и понимание, я поняла, что пройду Свой тернистый путь, они понимают проблемы руководителя фонда, они готовы протянуть руку помощи и подставить плечо друг другу, делать добрые дела.

Виват, Тамара!!! Иметь таких друзей, соратников настоящее счастье.

**Председатель
ЯРОО «ТКПО «МИРАС»
Кузнечихина Фирдаус.**

Подписаться на газету можно на сайте ЯРОО «ЦСП» или по телефону редакции.
При перепечатке просим ссылаться на газету.
Газета выходит ежемесячно.

Учредитель ЯРОО «Центр социального партнерства». Издается ЯРОО «Центр социального партнерства» при финансовой поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации, финансовой поддержке Правительства Ярославской области
Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ярославской области от 25.01.2011. Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 76-00158.
Мнение авторов статей может не совпадать с точкой зрения редакции и издателей.
Распространяется бесплатно.

Главный редактор:
Соколов Александр Владимирович
Верстка: В. А. Ладьяко
Отпечатано: ИП Дурынина,
г. Ярославль, ул. Клубная, д. 11-2-65.
Тираж: 2000 экз. Заказ
Дата выхода в свет: 10 июля 2014 года
Время подписания в печать: 30 июня 2014 года
По графику: 12.00, фактически: 12.00

Адрес редакции:
150000, г. Ярославль, ул. Терешковой, 1/11.
Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

Адрес издательства:
150000, г. Ярославль, ул. Терешковой, 1/11.
Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

<http://csp-yar.ru> e-mail: cspyar@gmail.com