

ОКНО

Электронная версия газеты <http://csp-yar.ru/>

В НКО

Издается с августа 2001 года

№ 4 (144) апрель 2013 год

Распоряжение Президента РФ

Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества

1. Предоставить некоммерческим неправительственным организациям, субсидии, предусмотренные в федеральном бюджете на 2013 год, в размере 2 320 000 тыс. рублей на проведение конкурсов и выделение по их результатам грантов другим НКО для реализации ими социально значимых проектов.

2. Некоммерческим неправительственным организациям создать конкурсные комиссии

для отбора заявок на участие в конкурсах, проведения конкурсов и выделения по их результатам грантов.

3. Некоммерческим неправительственным организациям совместно с Общественной палатой РФ и общественными палатами субъектов РФ обеспечить необходимое информационное сопровождение конкурсов, которое заключается в размещении объявлений о проведении конкурсов, информации об их результатах на официальном сайте Общественной палаты РФ, на официальных сайтах общественных палат субъектов РФ и в СМИ.

4. Управлению делами Президента РФ до 30 апреля 2013 г. заключить с некоммерческими неправительственными организациями договоры о

предоставлении им субсидий в размере, указанном в пункте 1 настоящего распоряжения, и до 20 октября 2013 г. перечислить эти субсидии.

5. Некоммерческим неправительственным организациям обеспечить целевое расходование полученных ими субсидий и представить в Управление делами Президента РФ соответствующие отчёты.

6. Минэкономразвития России обеспечить предоставление бюджетам субъектов РФ субсидий в размере 630 000 тыс. рублей на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих неправительственных организаций, отбор которых будет осуществляться на конкурсной основе.

Продолжение на стр. 8.

Новая диалоговая площадка

Создана рабочая группа Минздрава по взаимодействию с благотворительными и социально ориентированными НКО

Приказ о ее создании подписан 18 апреля министром Минздрава РФ Вероникой Скворцовой. Члены рабочей группы займутся выработкой предложений и рекомендаций по вопросам финансирования НКО благотворительных программ, направленных на оказание медицинской помощи (включая лекарственное обеспечение и медицинскую реабилитацию) пациентам, страдающим тяжелыми хроническими заболеваниями, гражданам с ограниченными возможностями, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Рабочая группа создана в целях развития взаимодействия Минздрава с благотворительными и социально ориентированными общественными организациями, содействующими деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан.

В состав группы вошли 39 человек — представители Минздрава и НКО. Сопредседателями стали министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова и председатель Комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни

граждан, директор Агентства социальной информации Елена Тополева. Среди членов рабочей группы: Елена Альшанская — президент Благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам», Алексей Головань — исполнительный директор Благотворительного центра «Соучастие в судьбе», Фаина Захарова — президент Благотворительного фонда спасения тяжелобольных детей «Линия жизни», Елена Ключко — зампредела Координационного совета по делам детей-инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности при Общественной палате РФ.

В феврале 2013 года Минздрав РФ предложил благотворительным организациям, помогающим больным людям, сообщать о своих подопечных до начала сбора средств на лечение. Как посчитали в ведомстве, в большинстве случаев медпомощь можно получить бесплатно за счет средств бюджета. Министерство заявляло о готовности рассматривать каждый конкретный случай, сообщенный НКО. Если медицинская помощь не может быть оказана в России, то гражданин может быть направлен на лечение за рубеж за счет бюджетных средств.

<http://www.asi.org.ru>

Читайте в номере

Адаптация воспитанников и выпускников детских домов

Важное в законодательстве

Муниципальные общественные палаты

Конкурс СО НКО

Конкурс «Гражданский лидер»



Приглашаем поучаствовать в разработке критериев конкурса «Гражданский лидер».

В 2013 году в Ярославской области среди активистов гражданского общества пройдет конкурс «Гражданский лидер». В конкурсе смогут поучаствовать все жители региона с активной гражданской позицией (руководители НКО, волонтеры, блоггеры, руководители ТСЖ, народные дружинники и т.д.).

Организатор конкурса, Департамент общественных связей Ярославской области, предлагает всем желающим высказать свое мнение о том, по каким критериям можно определить гражданского лидера. На основании результатов голосования будет разработано положение о региональном конкурсе «Гражданский лидер».

Высказать свое мнение о критериях конкурса «Гражданский лидер» предлагается на новом сайте Общественной палаты Ярославской области <http://опя.рф>

Как стать успешными и современными?

14-17 марта в Ростове-на-Дону прошёл семинар «Основы менеджмента добровольческих социально ориентированных этнокультурных программ и проектов».

Это одно из мероприятий в рамках проекта «Диалог», направленного на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО). Средства на реализацию проекта «Диалог» организаторы — Федеральная еврейская национально-культурная автономия — получили в качестве субсидии от Министерства экономического развития Российской Федерации.

Какие впечатления от мероприятия? Прежде всего, понимание того, что все российские общественные организации, а в семинаре участвовали представители не только этнокультурных объединений, но также благотворительных и молодежных, существуют в одинаковых условиях и для успешной работы должны овладеть современными методами коммуникации и организационной деятельности. Период формирования бюджета общественной организации путем хаотичного сбора членских взносов и поиска спонсоров уже прошел. Если НКО намерена развиваться, необходимо научиться получать гранты и субсидии, нравится нам это или не нравится. И второй нема-

ловажный момент: будущее — за комплексными и совместными проектами.

Как раз на это и была направлена весьма насыщенная программа трех дней семинара. Взаимодействие между общественными организациями и органами власти, между добровольцами и благополучателями проектов; лидерство в межэтнических проектах; формирование ресурсов добровольческих программ; создание межэтнических проектов — таковы темы тренингов.

Тренеры-консультанты проекта Татьяна Бурмистрова, Юлия Шевелёва и Мехти Ализаде познакомили представителей НКО с технологиями эффективной коммуникации, в том числе, с особенностями взаимодействия с органами власти. Рассказали о федеральных, региональных и локальных источниках средств, а также методах их привлечения.

В ходе семинара состоялся Круглый стол по обмену опытом «Взаимодействие с органами государственной власти», в котором приняли участие представители исполнительных органов государственной власти



Ростовской, Астраханской областей и Чеченской Республики.

Приятную ноту в программу семинара внесли члены «Благотворительного семейного фонда «Ацмаут» г. Ростова-на-Дону. Они попробовали на один вечер погрузить гостей в атмосферу традиционной еврейской культуры, Большинство участников впервые присутствовали на церемонии встречи субботы (шабат), а вот песни в исполнении ансамбля «Поющие голоса «Ацмаута», оказались хорошо знакомы россиянам вне зависимости от национальности.

Трудно фонтанировать идеями на пустом месте, поэтому,

варясь в собственном соку, представители общественных организаций рано или поздно приходят к ситуации, когда не знают, что и как делать дальше. Семинар по обмену опытом это колоссальный источник душевных сил, вдохновения и энтузиазма. Конечно, за несколько дней невозможно освоить всё, но мы понимаем: что не одни, что есть способы и методы решения наших проблем, знаем, у кого спросить, с кем посоветоваться.

Член правления Ярославской общественной организации «Украинский центр «Просвита»
Марина Медяник

ЯРБОО «Друзья русских сирот» на протяжении нескольких лет осуществляет Программу социализации и адаптации воспитанников и выпускников Ярославских детских домов в современном обществе.

С 2011 года эту программу мы стали называть «Школой успеха». В её рамках были проведены курс «Харизматичный оратор», цикл занятий «Выпускники Школы молодого политика — выпускникам детских домов» и «Уроки успеха».

Воспитанники и выпускники детских домов получили возможность встретиться с успешными бизнесменами, депутатами, адвокатами, психологами, финансистами, которые делились своим жизненным опытом, какие трудности им приходилось преодолевать при достижении своих целей.

Адаптация воспитанников и выпускников детских домов

Директор детского дома «Солнечный» Ленинского района г. Ярославля Кузнецова Елена Иринеевна и её сотрудники давно ставят идею саморазвития во главу угла воспитания детей в детском доме. Именно они явились инициаторами последнего тренинга «Целеполагание», которое состоялось 13 апреля 2013 г. на базе д/д «Солнечный». Тренинг помогла организовать команда волонтеров из Москвы — давних друзей детского дома.

Профессиональный тренер Игорь Александров («Context training», г. Москва) провёл великолепный однодневный мастер-класс, цель которого — помочь выпускникам найти свой путь в жизни, научить их ставить реальные цели и самостоя-

тельно добиваться успехов. В тренинге приняли участие 30 человек, из них более 20 — воспитанники и выпускники детских домов, в том числе студенты-участники стипендиальной образовательной программы ЯРБОО «Друзья русских сирот». Этот тренинг, как и все предыдущие, был абсолютно бесплатным для участников. Кроме того москвичи угостили всех вкусными шашлыками. Мы благодарны д/д Солнечный, тренеру и команде московских волонтеров! День закончился концертом маленьких воспитанников детдома, к ним потом примкнули друзья-волонтеры.

«Школа успеха» даёт воспитанникам и выпускникам детских домов инструмент и шанс успешно реализовать себя в жизни. Вот высказывания студентов (выпускников д/домов) — участников нашей программы:

«Если научиться правильно ставить перед собой цель и упорно к ней стремиться — всё получится!»

«Я преодолела страх перед будущим».

«Научился чётко ставить цель и стремиться к её достижению».

«Занятия учат пониманию себя, разбираться в своих желаниях и стремлениях!»

Г.А.Евстифеева



Субсидии, безвозмездно выделенные НКО, не учитываются в целях УСН

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики Министерства финансов РФ в очередной раз разъясняет особенности применения налогового законодательства при осуществлении деятельности НКО. Так в Письме Минфина России от 11.03.2013 N 03-11-06/2/7127 указывается, что субсидии, безвозмездно выделенные некоммерческой организации на осуществление уставной деятельности, не учитываются в целях УСН при условии, что ведется раздельный учет доходов, полученных в рамках целевого финансирования. Если такие субсидии являются единственным источником дохода организации, то, поскольку они не облагаются налогом при применении УСН, минимальный налог не уплачивается.

В соответствии с п. 1 ст. 346.15 Налогового кодекса РФ (далее — Кодекс) налогоплательщики при применении упрощенной системы налогообложения должны включать в состав доходов, учитываемых при определении объекта налогообложения по налогу, доходы от реализации и внереализационные доходы. Указанные доходы определяются соответственно, исходя из положений ст. ст. 249 и 250 Кодекса. Доходы, предусмотренные ст. 251 Кодекса, в составе доходов не учитываются (п. 1.1 ст. 346.15 Кодекса).

Согласно п. 2 ст. 251 Кодекса при определении налоговой базы не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления и решений органов управления государственных внебюджетных фондов, а также целевые поступления от других организаций и (или) физических лиц, и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики — получатели указанных целевых поступлений обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (понесенных) в рамках целевых поступлений.

В частности, к целевым поступлениям согласно пп. 3 п. 2 ст. 251 Кодекса относятся средства, предоставленные из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, на осуществление уставной деятельности некоммерческих организаций.

Таким образом, поскольку субсидии предоставлены некоммерческой организации безвозмездно на осуществление уставной деятельности, при ведении раздельного учета указанные средства не учитываются при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В отношении уплаты минимального налога сообщаем, что в соответствии с п. 6 ст. 346.18 Кодекса налогоплательщики, которые применяют в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, уплачивают минимальный налог.

Важное в законодательстве для гражданского общества

Сумма минимального налога исчисляется за налоговый период в размере 1 процента налоговой базы, которой являются доходы, определяемые в соответствии со ст. 346.15 Кодекса.

Учитывая, что суммы в виде субсидии, предоставленные некоммерческой организации безвозмездно на осуществление уставной деятельности, являются единственным источником ее дохода и не подпадают под налогообложение при применении упрощенной системы налогообложения, минимальный налог не исчисляется.

Согласно п. 1 ст. 346.23 Кодекса налоговая декларация по итогам налогового периода представляется налогоплательщиками-организациями не позднее 31 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Социально ориентированные НКО при госзакупках приравняют в правах к малому бизнесу

25 марта 2013 года Законопроект «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принят Государственной Думой РФ в третьем чтении. Проект закона призван заменить действующий в настоящий момент Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, установив более прозрачный, удобный и эффективный порядок работы с государственными и муниципальными заказами на всех этапах — от планирования закупки до контроля исполнения заключенного контракта.

В соответствии с законопроектом с 1 января 2014 года при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд социально ориентированным НКО будут предоставляться преимущества наравне с субъектами малого предпринимательства.

В частности, государственные и муниципальные заказчики должны будут отдавать не менее 15% от объема закупок социально ориентированным НКО и малым предпринимателям. Еще одно положение документа гласит, что размер обеспечения заявки не может превышать 2% начальной (максимальной) цены контракта.

Закупки будут осуществляться путем проведения конкурсов (открытых, с ограниченным участием, двухэтапных), электронных аукционов, запросов котировок и предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства и СО НКО. При этом начальная (максимальная) цена контракта по данным закупкам не должна превышать 20 млн рублей. По итогам года заказчики будут обязаны составить отчет об объеме закупок у социально ориентированных НКО и малых предпринимателей и разместить его в единой информационной системе.

Преимущества не распространяются на социально ориентированные НКО, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты

Российской Федерации или муниципальные образования, а также СО НКО, признаваемые таковыми только в соответствии с законами субъектов РФ или нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (не осуществляющие виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 311 Федерального закона от 12 января 1996 года N7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Процедура регистрации некоммерческих организаций будет проще

Распоряжением Правительства РФ от 07.03.2013 N 317-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Под регистрацией для целей «дорожной карты» понимается комплекс мероприятий, направленных на учреждение юридических лиц, государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение заявителями документов из государственных органов, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, открытие банковского счета.

Целями «дорожной карты» являются:

- уменьшение количества этапов, необходимых для регистрации;
- уменьшение времени на прохождение всех этапов регистрации;
- снижение затрат на регистрацию.

При этом в качестве механизмов совершенствования государственной регистрации предусмотрено, в частности:

- введение права юридических лиц использовать типовые уставы;
- исключение необходимости свидетельства в нотариальном порядке подлинности подписи заявителя на заявлении о государственной регистрации в случае представления документов в регистрирующий орган лично заявителем;
- отмена обязанности налогоплательщиков (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) по уведомлению налоговых органов и государственных внебюджетных фондов по месту нахождения юридического лица об открытии или закрытии банковского счета;
- создание системы информационной и консультационной поддержки по вопросам государственной регистрации юридических лиц.

Реализация проектов в рамках «дорожной карты» будет осуществляться с 2013 по 2018 год.

**По информации «Правового бюллетеня»
НП «Юристы за гражданское общество»
№105, март 2013 года.**



**Юристы
за гражданское
общество**
некоммерческое партнерство

Муниципальные Общественные палаты Ярославской области

Ярославская региональная общественная организация «Центр социального партнерства» провела анализ деятельности муниципальных Общественных палат Ярославской области. В рамках исследования был проведен опрос членов палат.

Респонденты выявили основные задачи работы ОП, которые являются схожими. Отличия заключаются лишь в акценте на ту или иную сферу регулирования, в зависимости от причастности опрашиваемого к той или иной комиссии.

Чаще всего упоминались такие задачи как взаимодействие общества и власти, их взаимный диалог, а также налаживание связей между Общественной палатой и Администрацией муниципального образования, жителями и общественными объединениями муниципальных районов. Таким образом, можно отметить ключевые задачи ОП: повышение уровня гражданского общества, выстраивание единой системы гражданских институтов, увеличение роли жителей района и города в процессе принятия решений на местном уровне.

Члены ОП неоднократно выделяли значимость функционирования органа в решении вопросов гражданского контроля над деятельностью государственных учреждений и органов местного самоуправления, проведения общественной экспертизы. Важным аспектом работы ОП отмечено реагирование на наиболее важные проблемы и совместные решения органов власти и населения вопросов улучшения благосостояния граждан и качества жизни.

Стоит подчеркнуть, что деятельность членов ОП заключается не только в решении глобальных задач, но и в оказании конкретной адресной помощи, поиске путей из безвыходных ситуаций, возникающих у граждан. В этой связи важным аспектом работы палат можно назвать содействие разрешению конфликтов между населением и администрациями различных уровней как один из способов налаживания взаимного диалога между обществом и властью. Выдвижение и поддержка инициатив граждан, привлечение граждан и НКО к решению задач и выработке

мнений в экономической и социальной политике дает возможность выражения интересов населения, а также позволяет членам Общественных палат охарактеризовать существующие настроения в обществе. Складывается взаимообмен, в котором нуждается каждая из сторон.

Важным блоком в деятельности Общественных муниципальных палат Ярославской области был выделен вопрос выработки рекомендаций по социально-политическим вопросам, защите прав граждан, совершенствованию общественного контроля за всеми сферами жизни города и района.

Члены Общественной палаты Угличского муниципального района в качестве задач органа обозначили конкретные направления. В перечень вошли следующие вопросы:

- задачи по возрождению агропромышленного комплекса;
- формирование политической и правовой культуры населения МР;
- совместное решение вопросов экологии;
- ЖКХ;
- военно-патриотическое и трудовое воспитание молодежи;
- отстаивание интересов ветеранов войны и труда;
- улучшение социально-бытовых условий жителей сел;
- развитие системы образования в УМР.

В данном списке выражены актуальные проблемы муниципального района, решения которых возможно достичь усилиями ОП.

Членами ОП г. Ярославля сформулированы задачи, которые носят направленный характер: повышение эффективности участия и роли жителей города, общественных организаций в осуществлении городского самоуправления; поддержка инициатив от граждан, направленных на реализацию законных интересов

населения и некоммерческих организаций в городе Ярославле.

Согласно результатам исследования, 60% опрошенных считают, что вышеупомянутые задачи благополучно достигаются в рамках работы палат. О частичной реализации задач, поставленных перед Общественной палатой, высказалось четверть респондентов. При этом был выделен ряд несовершенств, препятствующих в решении существующих проблем. Такие вопросы заключаются в недостатке бюджетных средств, недостатке полномочий ОП. Опрошенные отмечают, что исходя из полномочий членов Общественных палат, этот институт служит лишь выражением мнений различных слоев общественности, по сути, являясь в целом консультативным органом. Помехами на пути к эффективному функционированию отмечено отсутствие рычагов влияния на административные органы власти, а также неадекватность реакции сотрудников администрации на поставленные вопросы.

Участниками исследования из Общественной палаты Некоузского муниципального района были обозначены следующие препятствия в повышении эффективности работы органа власти:

- редкие (один раз в квартал) общие собрания ОП;
- недостаточное использование электронных средств коммуникации в решении срочных текущих вопросов;
- бюрократия на всех этапах решения поставленных вопросов.

Можно выделить такую категорию членов палат, которые оценивают эффективность работы Общественной палаты как «достижение большинства задач». Треть опрошенных из Общественной палаты Пошехонского муниципального района обозначили деятельность органа как эффективную на 90%. Участники исследования из Рыбинского муниципального района оценили достижение задач на 50%. Из числа всех опрошенных лишь один респондент дал негативную оценку.

По мнению респондентов, Общественная палата облада-

ет полномочиями для решения вопросов местного значения. Подтвердили этот факт 71% из числа участников исследования. Также присутствовали сопроводительные комментарии, в которых было отмечено, что ОП района обладает рекомендательным правом для решения вопросов местного значения; обладает правом общественной экспертизы правовых актов органов местного самоуправления; участие в работе Думы, коллегии комиссий; обладает правом общественного контроля, обсуждения правовых актов МСУ.

Половина из числа опрошенных членов Палаты Пошехонского муниципального района в качестве примера решения проблемы местного значения привели частный случай — изменение маршрута городского автобуса. Члены Общественной палаты Рыбинского муниципального района отметили такие виды работ Палаты, как оказание помощи, работа с письмами и жалобами населения в поселениях, работа с молодежью в поселениях, изучение мнений населения.

Объем полномочий Общественной палаты считают недостаточным для решения вопросов местного значения 22% опрошенных. Это происходит, по мнению одного из участников исследования, по причине того, что таких полномочий не может быть, так как это функция органов муниципальной власти.

Об эффективном взаимодействии Палаты с органами местного самоуправления района в решении вопросов местного значения высказалось 84% респондентов. Наиболее часто упоминаемый пример работы Палаты с органами местного самоуправления — решение вопросов в сфере ЖКХ. В результате проведенного исследования, было выявлено эффективное сотрудничество в такой работе как заслушивание отчетов должностных лиц, информирование Общественной палаты о результатах деятельности местного самоуправления, приглашение на заседания представительного органа муниципального района и на коллегии администрации района, совместная работа с

письмами и жалобами. Также областью конструктивного диалога являются вопросы социальной защиты прав, особенно незащищённых слоёв населения: пенсионеров, многодетных семей, малообеспеченных граждан.

Члены Общественной палаты Рыбинского муниципального района отмечают плодотворную работу с молодёжными Советами, общественными Советами в поселениях. Ведётся совместная работа с органами местного самоуправления в решении вопросов сохранности культурного и исторического наследия района.

Сотрудничество в рассмотрении вопросов правопорядка и законности, а также в заслушивании руководителей правоохранительных органов отмечают члены Общественных палат Угличского и Пошехонского муниципальных районов.

Отсутствие плодотворной работы Общественной палаты с органами местного самоуправления отметил один опрошенный. По мнению респондента, это связано с отсутствием удачных примеров, и, как правило, принятием неадекватных решений. Три участника исследования оценили такой союз как не всегда плодотворный.

Участники исследования выделили формы общественного контроля над деятельностью органов местного самоуправления. Самой популярной среди членов Общественных палат муниципальных районов Ярославской области является народная экспертиза – 34,4% опрошенных. Далее, – 23,5% респондентов отметили отчет представителей органов местного самоуправления перед населением, на заседаниях Палаты и рабочих комиссиях. Контроль Общественной палаты, слушания, Круглые столы, обсуждения, конференции, средства массовой информации указали в своих анкетах 11,4% членов ОП. Неоднократно упоминался и мониторинг, в частности, изучение вопросов с помощью мониторинга, мониторинг целевых бюджетных программ. Некоторые респонденты посчитали наилучшим видом отслеживания процесса функционирования органов местного самоуправления – запросы и контроль над исполнением поручений, инспектирование.

По мнению членов Общественной палаты Рыбинского муниципального

района, контроль органов местного самоуправления следует осуществлять посредством проверки вопросов ЖКХ, изменения тарифов, оплаты труда педагогических работников, льгот, работы здравоохранения, управления культуры.

Депутатские комиссии районного и поселенческих собраний представителей отмечены участниками исследования из Борисоглебского муниципального района как эффективная форма контроля, а также отслеживание работы общественными организациями муниципальных районов.

В целом, участники опроса солидарны касательно данного вопроса, однако он требует дополнительного рассмотрения на заседании Общественной палаты с привлечением руководителей организаций и предприятий.

Оценивая посещаемость заседаний Общественной палаты представителями органов местного самоуправления, 65,9% опрошенных ответили: «Всегда, постоянно», 19,4% — «Регулярно, присутствие практически на каждом заседании», 10,6% — «Часто», 4,1% — «иногда».

Члены Общественных палат единогласно подтвердили предоставление регулярных отчетов представителями муниципальных органов управления на заседаниях Общественной палаты о проделанной работе.

46% от числа опрошенных членов Общественных палат ЯО не участвовали в общественной экспертизе нормативных актов или проектов нормативных актов. Во многих случаях это связано с тем, что они находятся в статусе членов ОП непродолжительное время. Ещё одним препятствием к работе опрашиваемых с нормативными актами и документами можно назвать недостаточный уровень знаний в области юриспруденции и права, экономики и политологии. Так, представители Общественной палаты г. Ярославля отмечают, что в работе с документами приходится консультироваться со специалистами в данной области. Помощью в решении вопроса повышения юридической грамотности, по мнению опрошенных, может стать проведение обучающих семинаров. Другой альтернативой являются консультации по отдельным вопросам по запросу, как отмечают представители Общественной

палаты Некоузского муниципального района.

Если говорить о членах ОП, пользующихся механизмами общественной экспертизы нормативных актов, то четверть из опрошенных участвовали в таком обсуждении 1-2 раза и также четверть — более 2-х раз. Стоит заметить, что тематика рассматриваемых документов чаще всего соответствует сфере деятельности респондентов внутри Палаты. К примеру, если член Палаты входит в комитет по ЖКХ и жилищным вопросам, то часто он будет участвовать в рассмотрении документов, касающихся только данной сферы. Но этого нельзя сказать обо всех опрошенных представителях Общественных палат, многие из которых занимаются вопросами разной тематической направленности.

Говоря о других формах работы членов Общественных палат муниципальных районов, можно отметить, что достаточно активно делаются запросы в органы местного самоуправления в рамках решения вопросов местного значения. 44% опрошенных делали более трёх запросов по различным сферам, главные из которых — ЖКХ, благоустройство, экология и иные социально важные направления. В то же время четверть принявших участие в исследовании не обращались к такой форме взаимодействия с органами МСУ.

По сравнению с данными об участии членов Палат в общественной экспертизе нормативных актов, иную статистику мы можем наблюдать по предложениям по разработке того или иного нормативного акта. Практически во всех Общественных палатах муниципальных районов и городов области, принявших участие в исследовании, ведётся такая работа. Причём, по данным представителей Гаврилов-Ямской ОП, такие предложения делаются «по каждому рассматриваемому вопросу». Исключением стала Общественная палата Некоузского района, члены которой отметили отсутствие подобной деятельности.

В целом можно сделать вывод о том, что контакт между Общественными палатами и общественными институтами и органами местного самоуправления происходит. Среди таких институтов можно назвать администрации муниципальных образований и городов, общественные орга-

низации и объединения. Также нужно отметить налаживание связи между властью и обществом через Общественные палаты, но происходит оно чаще вследствие урегулирования споров, жалоб, недопонимания. Поэтому, в частности, членам Палат, нужно продумать механизм чёткого и быстрого реагирования на подобные задачи для повышения эффективности своей работы.

Другой важной задачей для Палат является необходимость повышения статуса члена Общественной палаты. Этим вопросом необходимо заниматься как в направлении общества, так и в направлении органов власти. Формирование положительного общественного мнения в отношении Общественных палат необходимо, так как без такового подобный орган не может эффективно выполнять возложенные на него функции. Со стороны власти повышение статуса членов ОП может означать, прежде всего, наделение их полномочиями, важными для повышения качества работы.

Согласно опросу большинство членов Общественных палат считают, что поставленные перед органом задачи выполняются. Однако повышение результативности и эффективности работы необходимо, чему препятствует ряд несовершенств. В первую очередь таковыми являются недостаток бюджетных средств, недостаток полномочий ОП, отсутствие рычагов влияния на административные органы власти.

Однако большинство, а именно 71%, участников исследования отметили, что ОП обладает полномочиями для решения вопросов местного значения.

Эффективное сотрудничество с органами местного самоуправления отметили 84% опрошенных. Взаимодействие происходит по вопросам ЖКХ, заслушиванию отчетов, жалоб, социальной защиты населения.

Таким образом, работа ОП может стать более результативной при налаживании диалога, расширении сфер активной деятельности совместно с органами местного самоуправления, обладающими необходимыми полномочиями, которых, по мнению опрошенных, не хватает муниципальным ОП для разрешения ряда вопросов.

Ярославская региональная общественная организация по содействию в поиске пропавших детей «ЯрСпас»



Руководитель Алексей Вадимович Чернышев

История создания

Волонтерский поисковый отряд «ЯрСпас» был организован в марте 2012 года. Тогда в Вологодской области пропал пятилетний ребенок. Бизнесмен Алексей Чернышев, человек неравнодушный и деятельный, впоследствии ставший командиром и создателем отряда, кинул клич в социальных сетях: «Пропал ребенок! Планирую выехать на поиск, кто со мной?». Откликнулись 7 человек из разных городов области, не пожалевшие своих выходных на поездку за 500 км. Ехали не наугад, а предварительно связавшись с местными правоохранительными органами. Полиция была готова принять помощь добровольцев, но только в том случае, если была уверена: они хорошо организованы, дисциплинированы и знают, на что идут. Транспорт, бензин, еду — все волонтеры обеспечивали на личные средства. Ночевали, где найдется место, хорошо, если в общежитии, а так и от спор-

тивного зала не отказывались. Каждый волонтер подготовился заранее, взяв с собой «набор туриста»: спальник, пенка, соответствующая одежда. Ребятам было неважно, что до места поиска почти шесть сотен километров. Что в марте еще снег по пояс. Важно было, что пропал ребенок, что есть шанс найти его живым. Потом отряд выезжал в Вытегру на поиски малыша еще дважды: в апреле и в мае. Искали уже тело... Прочесывали канавы, стройки, чуть ли не на коленях проползали все заброшенные здания. И радовались, что не обнаружили там ребенка. Значит, оставался шанс, что тот жив. Следствие же не исключало ни одну из версий: похищение, несчастный случай, дикие звери...

Официальную регистрацию в качестве НКО «ЯрСпас» получил в сентябре 2012 года. Был разработан устав отряда, выделена четкая структура. В настоящее время в объединении 20 постоянных членов и 50 добровольцев, которые подписаны на sms-рассылку о поисках. В случае, когда необходимо большое количество народа (пропажа малыша, пропажа человека в природной среде), они получают сообщение со всей необходимой информацией. Участники — люди самых разных профессий и социального статуса. Учителя, предприниматели, менеджеры, инженеры. Вступить в объединение может любой желающий, достигший совершеннолетия. Но для того, чтобы получить статус волонтера и участвовать в поисках на местности, необходимо будет пройти



испытательный срок и специальное обучение. Решение о присвоении добровольцу статуса волонтера принимает Совет отряда. Его собрание происходит по необходимости, но не реже одного раза в месяц. Профессиональные волонтеры напоминают новичкам, что поисковики практически, являются «полусиловиками», ведь они имеют дело с человеческой жизнью. Волонтер отряда «ЯрСпас» руководствуется в своих действиях кодексом чести волонтера. Объединение живет за счет самофинансирования, членских взносов. Вступительный взнос, в частности, составляет 100 рублей для физических лиц и 1000 рублей для юридических лиц и общественных объединений. Периодически благотворительную помощь оказывают организации города и области. «ЯрСпасу» передают рации, фонари, специальную одежду, — все то, что жизненно необходимо участникам отряда.

испытательный срок и специальное обучение. Решение о присвоении добровольцу статуса волонтера принимает Совет отряда. Его собрание происходит по необходимости, но не реже одного раза в месяц. Профессиональные волонтеры напоминают новичкам, что поисковики практически, являются «полусиловиками», ведь они имеют дело с человеческой жизнью. Волонтер отряда «ЯрСпас» руководствуется в своих действиях кодексом чести волонтера. Объединение живет за счет самофинансирования, членских взносов. Вступительный взнос, в частности, составляет 100 рублей для физических лиц и 1000 рублей для юридических лиц и общественных объединений. Периодически благотворительную помощь оказывают организации города и области. «ЯрСпасу» передают рации, фонари, специальную одежду, — все то, что жизненно необходимо участникам отряда.

Состав

Помимо руководителя важную роль в принятии решений и координации действий играет Совет отряда. На данный момент его состав такой: командир поисковой

Цели

Кроме самих поисков, целью отряда является профилатика пропажи людей (в первую очередь, детей), привлечение внимания социума к этой вопросу и проблемам охраны детства. А также постоянное самосовершен-



ствование поисковых навыков (отряд проводит обучение волонтеров). Кроме того, волонтеры регулярно обмениваются опытом с аналогичными отрядами в других регионах. Участники объединения считают важным не просто донести какую-то информацию до остальных жителей региона, а своим примером, деятельностью показать, как важно не быть равнодушными. Помощь грамотных и органи-





зованных добровольцев неопределима и для полиции, которая регулярно привлекает их для помощи. В конце февраля было подписано соглашение о порядке взаимодействия и обмена информацией в случае пропажи человека на территории Ярославской области между ЯРООПСВППД «ЯрСпас» и Управлением МВД РФ по Ярославской области. Его логическим продолжением стал Круглый стол актива «ЯрСпас» с сотрудниками МВД области, состоявшийся 28 февраля. Инициатор мероприятия — Светлана Морозова, заместитель начальника отдела организации работы участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по ЯО. В обсуждении также принимали участие начальники отделов ПДН города и области, начальник отдела УМВД Ярославской области по организации борьбы с преступлениями против личности Александр Валентинович Киселев. Помимо вопросов взаимодействия в розыске, обсуждалась профилактика пропажи детей. Было достигнуто соглашение о помощи в распространении информации о разыскиваемых преступниках-педофилах, совместной

работе по программе детской безопасности. Также обсудили один из самых острых вопросов — проблему детей, убегающих из дома, так называемых «бегунков». Кроме официальных органов, отряд также сотрудничает с Содружеством волонтеров «Поиск пропавших детей», отрядом «Ты не один» (Вологодская область), отрядом «Лиза-алерт — Кострома». Волонтеры отряда принимают удаленное участие (распространение информации) в поисках в других регионах.



Проекты

Важной инициативой объединения стал Детский паспорт. Это псевдо-документ, который призван облегчить поиск ребенка в случае его пропажи. Он содержит приметы (цвет волос, глаз, рост, вес), контакты друзей, фотографию. Карточка заполняется самими родителями и обновляется раз в один или два года. В настоящее время ДП переданы во все детские дома Ярославля, в поликлиники Дзержинского района. Этот документ не предъявляется никому, кроме сотрудников полиции — и только в случае пропажи ребенка. Следующий социально-значимый проект «ЯрСпаса» — информационные стенды на вокзалах области. В связи с чем было подписано официальное соглашение с ОАО РЖД. На ближайшее время запланировано открытие такого стенда на Московском вокзале Ярославля. Помимо информации о пропавших детях, на



стендах будут размещены рекомендации родителям: как предотвратить пропажу ребенка в местах скопления народа, что следует делать, если ребенок все же потерялся, и как поступить, если вы узнали ребенка с ориентировки в толпе. В стадии разработки находится программа профилактики пропажи детей для школ. Это будет цикл занятий в игровой форме для учащихся 4-6 классов, показывающий, как правильно вести себя в лесу и в городе, чтобы не попасть в беду. Предполагается также работа с родителями, так как зачастую оказывается, что трагедии можно было бы избежать, будь взрослые чуть внимательнее к собственным детям.

Кроме социально-значимых проектов и инициатив, налаженного взаимодействия с официальными органами, итогом работы отряда за 2012, первый год своего существования, стало 31 поисковое дело. Найдены живыми 12 детей, некоторые из них — убежавшие из дома по два раза. Также живыми найдены 10 взрослых. Многие из них — заплутавшие в лесу грибники. Непосредственно волонтерами «ЯрСпаса» обнаружены 7 человек (один «бегунок» дважды). Кроме помощи в поисках пропавших, «ЯрСпас» планирует проведение нескольких акций, призванных в очередной раз напомнить ярославцам о существующих проблемах и призвать не просто к сочувствию, но к деятельному участию. В Международный день пропавших детей 25 мая традиционно, в каждом окне все неравнодушные зажгут свечу как символ света, глядя на который потерявшийся ребенок найдет дорогу домой. Затем планируется участие в международном съезде волонтеров, приуроченному к Дню защиты детей (1-3 июня) и учебный слет волонтеров-поисковиков 7-9 июня.

Анна Коузова



ОБЪЯВЛЕНИЕ о проведении дополнительного приема проектов на конкурс социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы

В соответствии с постановлением Правительства области от 19.09.2012 № 945-п «Об областной целевой программе «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы» департамент общественных связей Ярославской области (далее — департамент) объявляет о начале дополнительного приема проектов от социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на повышение толерантного сознания общества путем проведения мероприятий по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, воспитания уважительного отношения к истории, традициям и языкам этнических групп и к коренному населению Ярославской области, профилактики конфликтов на почве межнациональных отношений.

Заявки на участие в конкурсе направляются организациями в департамент по адресу: 150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 3, каб. 135, контактные телефоны — 40-10-65; 40-14-74.

Начало приема заявок: 13 апреля 2013 года.

Срок окончания приема заявок на конкурс: 13 мая 2013 года (включительно).

Заявители при подготовке проектов должны учитывать минимальные и максимальные границы объема субсидий из областного бюджета, предоставляемые на реализацию проектов — победителей конкурсов:

— объем запрашиваемой субсидии по проекту должен составлять от 300 000 до 500 000 руб.

В течение 20 дней после объявления конкурса заявитель может обратиться в конкурсную комиссию за консультацией по вопросу оформления заявок.

Оценка и отбор проектов проводится конкурсной комиссией согласно критериям, определенным Порядком предоставления субсидий на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы.

Срок для независимой оценки и отбора проектов, проводи-

мых конкурсной комиссией, составляет не более 30 дней со дня окончания срока приема заявок на участие в конкурсе.

Протокол, содержащий информацию об участниках, допущенных к конкурсу, итоги конкурса размещаются на странице департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области и на сайте Общественной палаты Ярославской области в срок не позднее пяти дней со дня их утверждения.

Для участия в конкурсе должны быть представлены:

— заявка на участие в конкурсе, заполненная по форме 1 согласно приложению к Положению о проведении конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы, утвержденному постановлением Правительства области от 19.09.2012 № 945-п (в двух экземплярах на листах формата А4: оригинал и копия);

— конкурсный проект, составленный по форме 2 согласно приложению к Положению о проведении конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы, утвержденному постановлением Правительства области от 19.09.2012 № 945-п (в двух экземплярах на листах формата А4: оригинал и копия);

— смета, заполненная по форме 3 согласно приложению к Положению о проведении конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы, утвержденному постановлением Правительства области от 19.09.2012 № 945-п (в двух экземплярах на листах формата А4: оригинал и копия);

— компакт-диск с размещенной на нем заявкой, конкурсным проектом и сметой проекта, идентичными варианту на бумажном носителе;

— копии уставных документов организации, заверенные печатью и подписью руководителя организации;

— копия бухгалтерского баланса со всеми приложениями за последний отчетный период с отметкой о принятии налоговым органом;

— копия отчетности, представленной заявителем в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган), за предыдущий отчетный год;

— копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о заявителе, выданной не ранее чем за полгода до окончания срока приема заявок на участие в конкурсе, заверенная печатью организации и подписью руководителя;

— рекомендации и письма в поддержку конкурсного проекта или организации, подтверждающие наличие у участника конкурса квалификации и опыта осуществления деятельности, предполагаемой проектом (при наличии).

В целях соблюдения требований Федерального закона «О персональных данных» заявитель представляет согласие на обработку персональных данных, содержащихся в документах, представленных для участия в конкурсе, в форме заявления.

— письмо, подтверждающее, что организация-заявитель не находится в стадии банкротства,

ликвидации или внешнего управления, не имеет претензии со стороны кредиторов, не привлекается к ответственности за нарушения в профессиональной деятельности или за иную незаконную деятельность, не имеет задолженности по налогам и сборам, претензий со стороны контролирующих органов, прецедентов с органами государственной власти и местного самоуправления, касающихся недобросовестного выполнения договорных обязательств, и представления о себе недостоверной информации, не находится в ситуации конфликта интересов (в целях соблюдения п. 2.3 раздела 2 Положения о проведении конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений в Ярославской области» на 2012 — 2014 годы, утвержденного постановлением Правительства области от 19.09.2012 № 945-п).

Проекты, заявленные на конкурс, должны быть реализованы в срок с 1 июня 2013 года по 31 декабря 2013 года.

Документы должны быть представлены в департамент в запечатанном конверте, отправленном по почте или с курьером по адресу: 150000, г. Ярославль, Советская пл., д.3.

<http://www.yarregion.ru/depts/dos/tmpPages/news.aspx?newsID=22>

Окончание. Начало на стр. 1

СПИСОК

некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества

№ п/п	Наименование организации	Сумма тыс. рублей)
1	Региональная общественная организация «Институт проблем гражданского общества»	500 000
2	Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд»	500 000
3	Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи»	320 000
4	Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации»	570 000
5	Общероссийская общественная организация «Общество «Знание» России»	320 000
6	Некоммерческий фонд — Институт социально-экономических и политических исследований	110 000
Всего:		2 320 000